**Доклад**

**о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории городского округа Кинель Самарской области за 2021 год**

1. **Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории городского округа Кинель Самарской области за 2022 год, подготовлен в соответствии с ч. 2 ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ). Доклад отражает основные направления и результаты деятельности регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории городского округа Кинель Самарской области за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

Региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Кинель Самарской области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, осуществляется на основании Закона Самарской области от 06.04.2010 №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» и в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 30 сентября 2021 № 743.

Уполномоченным органом администрации городского округа Кинель Самарской области, осуществляющим полномочия по региональному государственному экологическому контролю (надзору), является отдел административного, экологического и муниципального контроля (далее - Отдел). Положение об Отделе утверждено постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области № 2599 от 15.09.2011 г. Отдел подконтролен Главе городского округа Кинель Самарской области.

В городском округе Кинель на учете стоит 850 подконтрольных объектов (природопользователей). Постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 10.12.2021 № 3557 утвержден перечень 77 объектов регионального государственного экологического контроля (надзора), по которым утверждены категории риска. В ходе надзорных мероприятий осуществляется надзор в сфере охраны окружающей среды, в области обращения с отходами, охраны использования водных объектов, охраны атмосферного воздуха.

**2. Сведения об организации вида контроля, включая сведения:**

*а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.*

В соответствии с п. 2 ст. 58 ФЗ от 31.07.2020 № 248 при рассмотрении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, специалистами по экологии проводится оценка их достоверности.

*б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении.*

На территории городского округа Кинель региональный государственный экологический надзор осуществляют 3 специалиста отдела административного, экологического и муниципального контроля, в том числе: начальник отдела, главный специалист по экологии, ведущий специалист по экологии. Финансирование осуществляется за счет средств местного бюджета и субвенций, выделяемых Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области бюджету муниципального образования.

*в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля.*

В целях информационного обеспечения регионального государственного экологического контроля (надзора), информация о контрольных (надзорных) мероприятиях вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Ежегодные планы проведения плановых проверок и отчеты об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) также размещены на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области - <http://кинельгород.рф> в разделе информация.

*г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля.*

при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора), осуществляется взаимодействие с иными органами государственной власти по совместному планированию и проведению профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе с Кинельской межрайонной прокуратурой, управлением Роспотребнадзора по Самарской области.

За истекший период 2021г. специалистами по экологии принято участие в 2 проверках прокуратуры.

На территории городского округа существует межведомственное взаимодействие с Управлением Росреестра. На безвозмездной основе контролирующие лица получают сведения из ЕГРН.

*д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий, бездействий их должностных лиц.*

Досудебных и судебных обжалований решений, действий (бездействий)должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический надзор за истекший период 2021года не было.

**3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения:**

*а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее профилактические мероприятия).*

Распоряжением Главы городского округа Кинель Самарской области от 18.12.2020 г. № 317 была утверждена программа профилактики нарушений требований земельного, жилищного и экологического законодательства в 2021 году. Программа профилактики включает в себя правовые основания, цели и задачи программы, ожидаемые конечные результаты.

*б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий.*

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), размещены на официальном сайте администрации <http://кинельгород.рф>, в разделе «Информация».

Целями профилактической работы являются:

- предупреждение и профилактика нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий,

- предотвращение угрозы безопасности жизни и здоровья людей;

- увеличение доли хозяйствующих субъектов, соблюдающих требования в сфере экологических отношений.

Задачами профилактической работы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований,

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований,

- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

*в) о проведении независимой оценки соблюдения обязательных требований.*

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется по итогам опроса среди подконтрольных лиц и лиц, участвующих в проведении профилактических мероприятий (не менее 60% опрошенных).Опрос проводится силами должностных лиц органа контроля.

**4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора), включая сведения:**

*а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях:*

Система контрольных (надзорных) мероприятий регламентирована Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее ФЗ - 248).

В соответствии со ст. 57 ФЗ-248 Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, указанных в части 2 настоящей статьи, может быть:

- наличие у администрации городского округа Кинель сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона;

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами отдела административного, экологического и муниципального контроля на основании заданий Главы городского округа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа, в том числе в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

*б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий:*

В первом полугодии 2021г. в рамках осуществления регионального экологического надзора была проведена 1 плановая выездная проверка в отношении ЗАО «Кинельагропласт». Проведено 10 рейдовых осмотров территорий без привлечения контролируемых лиц. Проведено 1 административное расследование. Принято участие в 2 проверках, организованных Кинельской межрайонной прокуратурой.

В рамках возложенных полномочий составлено 5 протоколов об административном правонарушении. Привлечено к административной ответственности 5 должностных лиц. Общий размер штрафов составил 8600 руб.

*в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора):*

Специальный режим государственного контроля, предусмотренный ст. 96, 97, 97.1 ФЗ - 248 в рамках переданных полномочий по региональному государственному экологическому надзору на территории городского округа Кинель не предусмотрен и не проводится.

**5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора):**

*а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий:*

Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления с прилагаемой документацией к акту.

*б) о решениях контрольных (надзорных) органов:*

В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Специалисты по экологии вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. За истекший период 2021г. в единый реестр проверок внесена 1 проверка в отношении ЗАО «Кинельагропласт».

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа в пределах переданных полномочий:

*-* выдается после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных природоохранным законодательством;

- специалисты по экологии обязаны незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном отзыве продукции (товаров), представляющей опасность для окружающей среды, о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля, эксплуатация (использование) ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов, производимые и реализуемые ими товары, выполняемые работы, оказываемые услуги представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен. За истекший период 2021г. факты причинения вреда окружающей среде на территории городского округа не выявлены.

- при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения соответствующая информация направляется в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности. За истекший период 2021г. специалистами по экологии направлено 3 дела в Мировой суд по ст. 19.7 КоАП РФ. По решению мировых судей наложено 2 штрафа на общую сумму 600 руб. и 1 предупреждение. Два административных дела по ст. 8.1 и ст. 8.5 КоАП РФ было направлено в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. По результатам рассмотрения было наложено 2 штрафа на общую сумму 8000 рублей. Факты, предусматривающие уголовную ответственность, за истекший период 2021г. зафиксированы не были, в связи с чем материалы в следственные органы не направлялись.

- специалисты по экологии осуществляют контроль за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством. На территории городского округа за истекший период 2021г. факты неисполнения предписаний зафиксированы не были.

- с целью проведения мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям специалистами по экологии за истекший период 2021г. было направлено 28 предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

*в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов:*

Контроль за исполнением объектами контроля представлений, предписаний и предостережений осуществляется должностными лицами, осуществляющими контроль в области охраны окружающей среды и природопользования. За истекший период 2021 г. на выданные предостережения получены уведомления об их исполнении.

Контроль исполнения вступивших в законную силу постановлений осуществляет орган, вынесший постановление, и ФССП России.

*г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц:*

Право на обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц контролируемым лицом регламентированы ст. 39 ФЗ-248.

За истекший период 2021г жалобы на решения контрольного (надзорного) органа в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Кинель не поступали, досудебные и судебные обжалования не проводились.

*д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.*

За истекший период 2021г. в рамках плановой проверки нарушения не выявлены. Внеплановые проверки не проводились. Предписания не выдавались.

**6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.**

Постановлением администрации городского округа Кинель от 26.11.2021г. №3402 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области с обращением с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в границах городского округа Кинель Самарской области.

Индикативным показателем регионального государственного экологического надзора является снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере охраны окружающей среды.

**7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.**

Правонарушения, повлекшие причинение вреда окружающей среде, из числа правонарушений, выявленных в ходе проведения проверок в рамках регионального государственного экологического надзора на территории городского округа Кинель в 2021г. не выявлены.

**8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.**

Для совершенствования механизмов регионального государственного экологического надзора представляется необходимым организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих контроль, по вопросам правоприменительной практики в соответствии с действующим законодательством.