**Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора на территории городского округа Кинель**

Уполномоченным органом администрации городского округа Кинель, осуществляющим полномочия по региональному государственному экологическому надзору, муниципальному земельному контролю, муниципальному жилищному контролю, является отдел административного, экологического и муниципального контроля (далее - Отдел). Положение об Отделе утверждено постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области № 2599 от 15.09.2011 г.

В соответствии с законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Отдел осуществляет:

1) Региональный государственный экологический контроль (надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Кинель и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

а) государственный надзор в сфере обращения с отходами;

б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному (надзору).

2) Учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, находящихся на территории городского округа Кинель и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Полномочия по региональному государственному экологическому контролю (надзору) в 2017 году осуществлялись в соответствии с Административным регламентом исполнения министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора (за исключением случаев, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденным Приказом министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области № 428 от 05.07.2017 г.

Постановлением администрации городского округа Кинель № 234 от 03.02.2011 г. «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель, осуществляющих государственный экологический контроль» определены лица, осуществляющие региональный государственный экологический надзор. Полномочия по региональному государственному экологическому надзору осуществляют:

- Начальник отдела;

- Главный специалист по экологии,

- Ведущий специалист по экологии.

Денежное содержание специалистов по экологии Отдела осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета Правительства Самарской области на основании «Соглашения между Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и муниципальным образованием Самарской области о предоставлении субвенций из областного бюджета бюджету муниципального образования на осуществление органом местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды». В 2017 году объем финансовых средств, выделенных на осуществление регионального государственного экологического надзора составил 674,415 тыс.рублей.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год по соблюдению требований законодательства в области охраны окружающей среды утвержден Главой городского округа Кинель, согласован с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и размещен на официальных сайтах Генеральной прокуратуры и администрации городского округа Кинель Самарской области.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверок в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) было запланировано 10 проверок. В соответствии с Федеральным законом  от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2017 году проведено 7 плановых проверки, составлен 1 протокол на должностное лицо и наложен административный штраф в размере 10 тыс.рублей. Составлено 3 акта о невозможности проведения контрольно-надзорных мероприятий в связи с отсутствием по почтовому адресу юридического лица. Проведена 1 внеплановая документарная проверка по обращению граждан, содержащему информацию о возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде. По результатам проверки юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ (штраф 3000 руб.).

Материалы, содержащие нарушения природоохранного законодательства, направлялись для рассмотрении: в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, в Кинельский районный суд.

Снижение количество проведенных плановых проверок по сравнению с предыдущими годами произошло в связи с вступлением в силу с 14.07.2015 Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», введен мораторий на проведение в 2016-2018 годах плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Основная цель проведения надзорных мероприятий - это предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований природоохранного законодательства, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

Приняты исчерпывающие меры по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Отработано 144 заявок природопользователей, выдано 25 свидетельств.

Информация по изменениям в природоохранном законодательстве и осуществлению госполномочий в сфере охраны окружающей среды рассмотрена на:

- заседании «круглого стола» на тему: «Потребительский рынок. Государственный контроль и мониторинг общественными организациями  по защите прав  потребителей участников потребительского рынка городского округа Кинель и муниципального района Кинельский»;

- заседании Кинельской городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- заседании «круглого стола» для представителей среднего и малого бизнеса, организованном Кинельской межрайонной прокуратурой, с участием представителей контрольно-надзорных органов;

- заседании Общественной палаты городского округа (Отчет о работе администрации по сбережению природных объектов (озера, реки, источники);

- межмуниципальном совещании для хозяйствующих субъектов городского округа Кинель и Муниципального района Кинельский.

Совместно с общественным помощником Уполномоченного по правам человека в Самарской области 22.06.2017 г. проведен целевой прием по вопросам защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду, приуроченный к Всемирному дню охраны окружающей среды.

**Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды:**

- отсутствие нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, предусмотренных статьей 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- не предоставление или несвоевременное предоставление следующих отчетов:

а). годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) в Управление Росприроднадзора по Самарской области, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

б). информации об объектах размещения отходов, об образовании и движении отходов, о технологиях использования и обезвреживания отходов в государственное бюджетное учреждение Самарской области «Природоохранный центр», предусмотренной статьей 20 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;

- осуществление выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником без специального разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником, предусмотрено статьей 14 Федерального закона от 04.05.1999г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

**Рекомендации и предложения по профилактике и недопущению наиболее значимых обязательных требований в сфере экологического надзора:**

1. Проводить разъяснительную работу, направленную на повышение экологической грамотности руководящего и иного персонала в сфере охраны окружающей среды.

2. Усилить производственный контроль на стационарных источниках выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Внимательно изучать законодательство в области охраны атмосферного воздуха.

3. Соблюдать сроки предоставления отчетов, предусмотренных природоохранным законодательством, и своевременно направлять их в соответствующие инстанции.

4. В целях профилактики и недопущения нарушений обязательных требований, представителям подконтрольных субъектов рекомендуется принимать участие в проводимых должностными лицами администрацией городского округа Кинель семинарах, посвященных изменениям действующего природоохранного законодательства.