**Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора на территории городского округа Кинель**

**за 2019 год**

Уполномоченным органом администрации городского округа Кинель, осуществляющим полномочия по региональному государственному экологическому надзору, муниципальному земельному контролю, муниципальному жилищному контролю, является отдел административного, экологического и муниципального контроля (далее - Отдел). Положение об Отделе утверждено постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области № 2599 от 15.09.2011 г.

В соответствии с законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Отдел осуществляет:

1) Региональный государственный экологический контроль (надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Кинель и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

а) государственный надзор в сфере обращения с отходами;

б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному (надзору).

 Полномочия по региональному государственному экологическому контролю (надзору) в 2019 году осуществлялись в соответствии с Административным регламентом исполнения министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора (за исключением случаев, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденным Приказом министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области № 428 от 05.07.2017 г.

Постановлением администрации городского округа Кинель № 1713 от 19.06.2019 г. «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель Самарской области, осуществляющих региональный государственный экологический надзор» определены лица, осуществляющие региональный государственный экологический надзор. Предусмотрены три штатные единицы:

- Начальник отдела;

- Главный специалист по экологии;

- Ведущий специалист по экологии.

Денежное содержание специалистов по экологии Отдела осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета Правительства Самарской области на основании «Соглашения между Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и муниципальным образованием Самарской области о предоставлении субвенций из областного бюджета бюджету муниципального образования на осуществление органом местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды». Объем субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды в 2019 г. составил 704,925 тыс. руб.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год по соблюдению требований законодательства в области охраны окружающей среды утвержден Главой городского округа Кинель, согласован с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и размещен на официальных сайтах Генеральной прокуратуры и администрации городского округа Кинель Самарской области.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверок в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) было запланировано 8 проверок. В соответствии с Федеральным законом  от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» 2019 г. специалистами по экологии проведено 8 плановых выездных проверок в отношении юридических лиц, из них 4 проверки проведены совместно с другими контролирующими органами, в том числе:

- с департаментом городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара,

- с Приволжским межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии;

- с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Самарской области;

- с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области.

в 2019 году специалистами по экологии проведено 8 плановых выездных проверок, 13 рейдовых обследований, 3 административных расследования.

За истекший период 2019 г. по поступившей информации из Минлесхоза и от регионального оператора о нарушениях в сфере природоохранного законодательства составлено 34 протокола. Выдано 251 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований по заключению договора на вывоз ТКО.

Руководителям предприятий, имеющим объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), и относящимся к III-й категории, направлено 48 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере охраны окружающей среды.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований распоряжением администрации городского округа Кинель от 24.04.2019г №107 утверждена Программа профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства, регионального государственного экологического надзора, осуществляемых администрацией городского округа Кинель Самарской области на 2019 г. и плановый период 2020-2021г.

В 2019 г. специалистами по экологии при осуществлении переданных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды за выявленные правонарушения составлено 34 протокола об административных правонарушениях, из них 4 в первом полугодии и 30 во втором полугодии:

по ст. 8.2 КоАП РФ – 18 протоколов (3 в первом полугодии, 15 во втором полугодии),

по ст. 8.5 КоАП РФ – 6 протоколов (1 в первом полугодии, 5 во втором полугодии),

по ст. 19.5 КоАП РФ – 10 протоколов (все во втором полугодии).

Количество наложенных штрафов – 11 (4 в первом полугодии, 7 – во втором полугодии), общая сумма штрафов составила 103000 руб. (73000 руб. в первом полугодии и 30000 руб. во 2 полугодии).

Вынесено предупреждений – 2.

Прекращено – 9 дел.

Возвращено на доработку -11 дел.

Осталось на рассмотрении – 1 дело.

Материалы, содержащие нарушения природоохранного законодательства, направлялись для рассмотрения: в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, в Кинельский районный суд.

Основная цель проведения надзорных мероприятий - это предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований природоохранного законодательства, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

Приняты исчерпывающие меры по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, выдано 36 свидетельств.

**Типовыми (массовыми) нарушениями подконтрольными субъектами обязательных требований является:**

1. Отсутствие программы производственного экологического контроля, предусмотренной статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

2. Несвоевременная актуализация сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии со статьей 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

3. Отсутствие производственного контроля на источниках выбросах, предусмотренного статьей 25 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьи 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

4. Сброс отходов на почву, и другие нарушения обязательных требований в области обращения с отходами, содержащиеся в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

5. Не предоставление или несвоевременное предоставление следующих отчетов:

а). годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) в Межрегиональное Управление Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

б). информации об объектах размещения отходов, об образовании и движении отходов, о технологиях использования и обезвреживания отходов в государственное бюджетное учреждение Самарской области «Природоохранный центр», предусмотренной статьей 20 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

в). отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, предусмотренный статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

г). отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов, предусмотренная статьей 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

**Рекомендации и предложения по профилактике и недопущению наиболее значимых обязательных требований в сфере экологического надзора:**

1. Проводить разъяснительную работу, направленную на повышение экологической грамотности руководителей и специалистов в сфере охраны окружающей среды.

2. Усилить производственный контроль на стационарных источниках выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

3. Соблюдать сроки предоставления отчетов, предусмотренных природоохранным законодательством, и своевременно направлять их в соответствующие инстанции.

4. Обеспечить постановку на государственный учет, всех объектов, входящих в состав юридического лица на государственный учет.

5. В целях профилактики и недопущения нарушений обязательных требований, представителям подконтрольных субъектов рекомендуется принимать участие в проводимых должностными лицами администрацией городского округа Кинель семинарах, посвященных изменениям действующего природоохранного законодательства.