**Доклад**

**об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель Самарской области за 2015 год и об эффективности такого контроля (надзора).**

Региональный государственный экологический контроль (надзор) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель проводится в соответствии с:

 - Конституцией Российской Федерации;

- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

 - Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»

- Федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления;

- Федеральным законом от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха;

- Федеральным законом от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации;

- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации;

- Постановлением администрации городского округа Кинель № 234 от 03.02.2011 г. «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель, осуществляющих государственный экологический контроль»;

- Постановлением администрации городского округа Кинель № 2599 от 15.09.2011 г. «Об отделе административного, экологического и муниципального контроля»;

- Административным регламентом по исполнению государственной функции осуществления отдельных государственных полномочий в области охраны окружающей среды на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Кинель № 3712 от 30.12.2011 г. (с изменениями и дополнениями).

**Состояние нормативно-правового регулирования в организации и проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель.**

Нормативно-правовые акты, устанавливающие обязательные требования законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора):

1. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

3. Закон Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»

4. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

5. Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления;

6. Федеральный закон от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха;

7. Федеральный закон от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс российской Федерации;

 8. Федеральный закон от 02.05.2006г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации;

9. Постановление администрации городского округа Кинель № 234 от 03.02.2011 г. «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель, осуществляющих государственный экологический контроль»;

10. Постановление администрации городского округа Кинель № 2599 от 15.09.2011 г. «Об отделе административного, экологического и муниципального контроля»;

11. Административный регламент по исполнению государственной функции осуществления отдельных государственных полномочий в области охраны окружающей среды на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Кинель № 3712 от 30.12.2011 г. (с изменениями и дополнениями).

Анализ нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель, соблюдается в соответствии с действующим законодательством.

1. **Организация регионального государственного экологического контроля (надзора).**

Уполномоченным органом местного самоуправления, осуществляющим региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории городского округа Кинель, является администрация городского округа Кинель, в лице отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель Самарской области (далее-Отдел).

Отдел осуществляет полномочия в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции осуществления отдельных государственных полномочий в области охраны окружающей среды на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Кинель № 3712 от 30.12.2011 г. (с изменениями и дополнениями).

Административный регламент разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Основными функциями отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель являются:

1. Региональный государственный экологический контроль (надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Кинель и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

а) государственный надзор в сфере обращения с отходами;

б)  государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному (надзору);

2. Учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду.

3. Контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

1. **Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного экологического контроля (надзора).**

В отделе предусмотрены три штатные единицы, в должностные обязанности которых входят функции по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора):

- Начальник отдела административного, экологического и муниципального контроля – председатель административной комиссии.

В 1981 году окончил Куйбышевский Государственный Университет по специальности «Правоведение». В 2012 году прошел краткосрочное обучение в НОУ ВПО «Международный институт рынка» по программе «Правовая деятельность административных комиссий».

- Главный специалист отдела административного, экологического и муниципального контроля.

В 1993 году окончила Самарскую государственную сельскохозяйственную академию по специальности «Механизация сельского хозяйства». В 2010 году прошла повышение квалификации в Самарском областном Доме науки и техники по программе «Научные проблемы использования и охраны природных ресурсов России». В 2011 году прошла повышение квалификации в НОУ «Учебный Центр экологии и безопасности жизнедеятельности» по программе: «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами экологических служб и систем экологического контроля». Принимала участие в профессиональном конкурсе «Лучший муниципальный служащий Самарской области». В 2015 году - повышение квалификации в НОУ ВПО «Международный институт рынка» по теме: «Юридическая техника в органах государственной власти и органах местного самоуправления». В 2015 году в НОУ «Учебный Центр экологии и безопасности жизнедеятельности» приняла участие мастер-классе по теме «Особенности вступления в силу новых изменений природоохранного законодательства в сфере обращения с отходами». В 2013 году награждена Почетной грамотой Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. В 2013 году - Благодарственное письмо администрации городского округа Кинель. В 2014, 2015 году благодарственные письма Губернатора Самарской области.

- Ведущий специалист по экологии отдела административного, экологического и муниципального контроля.

В 2006 году окончил Самарскую Государственную Сельскохозяйственную Академию по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит». В 2013 г. прошел краткосрочное повышение квалификации в ФГБОУ ВПО «Самарский государственный экономический университет» по программе: «Актуальные вопросы и системные механизмы противодействия коррупции на муниципальном уровне». В 2014 году прошел краткосрочное обучение в ЧОУ ВО «Международный институт рынка» по программе «Муниципальное управление в современных условиях». С 2015 года проходит обучение в Самарском юридическом институте ФСИН России по специальности «Правоохранительная деятельность».

Денежное содержание специалистов отдела осуществляется за счет субвенций, перечисленных из областного бюджета в местный бюджет.

На осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в 2015 году были выделены субвенции из областного бюджета в размере 676,730 тысяч рублей.

1. **Проведение регионального государственного экологического контроля (надзора).**

По итогам 2015 г. отделом в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) было проведено 14 – плановых документарных и выездных проверки и 4 внеплановые выездные проверки по ранее выданному предписанию «Об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных в результате выездной плановой проверки» и одно административное расследование по факту обнаружения разлива углеводородного сырья (нефти) на поверхности водного объекта озера «Затон» в п.г.т. Алексеевка, которое в дальнейшем было приобщено к имеющимся материалам уголовного дела № 2015057432, возбужденного по ч. 3 ст. 30 п. б ч. 3 ст. 158 УК РФ. Сумма причиненного ущерба от врезки в МНПП «Альметьевск-Куйбышев-1» составила 14 675 562 руб. (Четырнадцать миллионов шестьсот семьдесят пять тысяч пятьсот шестьдесят два рубля).

Количество не проведенных проверок – 6, в отношении: ИП Гурьянов М.Ю., ИП Юциус А.М., ООО «Кафе Абажур», ТСЖ «Мостовая, 28А», ООО «Лоджикон-Кинель», ООО «Кинель-Автодеталь».

Основная причина невозможности проведения проверок вышеуказанных организаций и лиц обусловлена прекращением финансово-хозяйственной деятельности.

Внеплановые проверки за указанный период с органами прокуратуры не согласовывались. По устранению выявленных нарушений природоохранного законодательства было составлено 6 административных протоколов.

В связи с тем, что в органы прокуратуры не оформлялись запросы о проведении внеплановых выездных проверок, обжалования на решения прокуратуры не направлялись.

Совместные проверки отдела с другими органами государственного контроля (надзора) в 2015 году не проводились.

Внеплановые проверки по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда отделом не проводились.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано.

Количество заявлений, поступивших в отдел и направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано– 0.

Жалобы на работу отдела не поступали, постановления о привлечении к административной ответственности, признанные незаконными решениями судов и вышестоящими должностными лицами, отсутствуют.

На основании закона Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» и в соответствии с планом проверок хозяйствующих субъектов на 2016 год, согласованным с Поволжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, отделом запланировано 22 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с ч. 5 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294- ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при утверждении плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год будет размещен на официальном сайте городского округа Кинель, а так же на сайте Поволжской межрегиональной природоохранной прокуратуры в срок не позднее 31 декабря 2015 года.