**Доклада**

**об осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории городского округа Кинель Самарской области**

**и об эффективности такого контроля за 2016 год**

Региональный государственный экологический контроль (надзор) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель проводится в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;

- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»

- Федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральным законом от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- Федеральным законом от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Постановлением администрации городского округа Кинель № 234 от 03.02.2011 г. «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель, осуществляющих государственный экологический контроль»;

- Постановлением администрации городского округа Кинель № 2599 от 15.09.2011 г. «Об отделе административного, экологического и муниципального контроля»;

- Административным регламентом исполнения министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области государственной функции (за исключением случаев, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденным Приказом № 441 от 15.11.2013 г. Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Нормативно-правовые акты, устанавливающие обязательные требования законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора):

1. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

3. Закон Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»

4. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

5. Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

6. Федеральный закон от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

7. Федеральный закон от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации»;

8. Федеральный закон от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

9. Постановление администрации городского округа Кинель № 234 от 03.02.2011 г. «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель, осуществляющих государственный экологический контроль»;

10. Постановление администрации городского округа Кинель № 2599 от 15.09.2011 г. «Об отделе административного, экологического и муниципального контроля»;

11. «Административный регламент исполнения министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области государственной функции (за исключением случаев, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденный Приказом № 441 от 15.11.2013 г. Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Анализ нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) приведен в таблице 1.

**Таблица 1.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Перечень НПА** | **Достаточность** | **Полнота** | **Объективность** | **Обоснованность** | **Доступность** |
| Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| Федеральный закон от 04 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| Федеральный закон от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс российской Федерации | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| «Административный регламент исполнения министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области государственной функции (за исключением случаев, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденный Приказом № 441 от 15.11.2013 г. Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |

Примечание: знак ( +) - соответствие нормативно-правового акта указанным требованиям

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Уполномоченным органом администрации городского округа Кинель, осуществляющим полномочия по региональному государственному экологическому надзору является отдел административного, экологического и муниципального контроля (далее - Отдел). Положение об Отделе утверждено постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области № 2599 от 15.09.2011 г.

В соответствии с законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Отдел осуществляет:

1) Региональный государственный экологический контроль (надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Кинель и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

а) государственный надзор в сфере обращения с отходами;

б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному (надзору);

2) Учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, находящихся на территории городского округа Кинель и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Постановлением администрации городского округа Кинель № 234 от 03.02.2011 г. «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель, осуществляющих государственный экологический контроль» определены лица, осуществляющие региональный государственный экологический надзор. Предусмотрены три штатные единицы:

- Начальник отдела;

- Главный специалист по экологии;

- Ведущий специалист по экологии.

- Начальник Отдела в 1981 году окончил Куйбышевский Государственный Университет по специальности «Правоведение». В 2012 году прошел краткосрочное обучение в НОУ ВПО «Международный институт рынка» по программе «Правовая деятельность административных комиссий». В 2016 году - Благодарственное письмо Губернатора Самарской области.

- Главный специалист отдела административного, экологического и муниципального контроля в 1993 году окончила Самарскую государственную сельскохозяйственную академию по специальности «Механизация сельского хозяйства». В 2010 году прошла повышение квалификации в Самарском областном Доме науки и техники по программе «Научные проблемы использования и охраны природных ресурсов России». В 2011 году прошла повышение квалификации в НОУ «Учебный Центр экологии и безопасности жизнедеятельности» по программе: «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами экологических служб и систем экологического контроля». Принимала участие в профессиональном конкурсе «Лучший муниципальный служащий Самарской области». В 2015 году - повышение квалификации в НОУ ВПО «Международный институт рынка» по теме: «Юридическая техника в органах государственной власти и органах местного самоуправления». В 2015 году в НОУ «Учебный Центр экологии и безопасности жизнедеятельности» приняла участие мастер-классе по теме «Особенности вступления в силу новых изменений природоохранного законодательства в сфере обращения с отходами». В 2013 году награждена Почетной грамотой Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. В 2013 году - Благодарственное письмо администрации городского округа Кинель. В 2014, 2015, 2016 годах - Благодарственные письма Губернатора Самарской области.

- Ведущий специалист по экологии отдела административного, экологического и муниципального контроля в 2006 году окончил Самарскую государственную сельскохозяйственную академию по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит». В 2013 г. прошел краткосрочное повышение квалификации в ФГБОУ ВПО «Самарский государственный экономический университет» по программе: «Актуальные вопросы и системные механизмы противодействия коррупции на муниципальном уровне». В 2014 году прошел краткосрочное обучение в ЧОУ ВО «Международный институт рынка» по программе «Муниципальное управление в современных условиях». С 2015 года проходит обучение в Самарском юридическом институте ФСИН России по специальности «Правоохранительная деятельность».

Денежное содержание специалистов по экологии Отдела осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета Правительства Самарской области на основании «Соглашения между Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и муниципальным образованием Самарской области о предоставлении субвенций из областного бюджета бюджету муниципального образования на осуществление органом местном самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды». В 2016 году объем финансовых средств, выделенных на осуществление регионального государственного экологического надзора составил 600,619 тыс.рублей.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверок в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) запланировано не было. В 2016 году проведено 0 плановых проверок и 0 внеплановых.

В связи с тем, что в органы прокуратуры не оформлялись запросы о проведении внеплановых выездных проверок, обжалования на решения прокуратуры не направлялись.

Внеплановые проверки по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда отделом не проводились.

При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) Отдел взаимодействует с Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, Управлением Росприроднадзора по Самарской области.

В 2016 году при приведении мониторинга окружающей среды привлекалась аккредитованная аналитическая лаборатория ГБУ СО «Природоохранный центр».

Количество заявлений, поступивших в отдел и направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано– 0.

Жалобы на работу Отдела в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора не поступали, постановления о привлечении к административной ответственности, признанные незаконными решениями судов и вышестоящими должностными лицами, отсутствуют.

**Таблица 2.**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Всего**  **за отчетный период** |
| Проведено плановых проверок:  в установленные сроки (ед.) | 1 |
| с нарушением сроков проведения (ед.) | 0 |
| Проведено внеплановых проверок | 0 |
| Количество проверок, не завершенных на дату составления отчета | 0 |
| Проверки не проведены (ед.)[\*](#sub_8991) | 0 |
| Удельный вес выполнения плана (%) | 0 |
| Количество плановых проверок, проведенных совместно с другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора) (ед.) | 0 |
| Выездных | 1 |

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ исполнения администрации городского округа Кинель функции регионального государственного экологического надзора за 2016 год:

1. Удельный вес выполнения плана проведения плановых проверок за 2016 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в %) - 0 %.

2. Удельный вес проверок, в ходе которых выявлены нарушения природоохранного законодательства, (в %)- 0 %.

3. Доля проведенных внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в % от общего числа проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) - 0,0 %;

4. Количество заявлений органа регионального государственного экологического надзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано – 0.

Жалоб на работу органа регионального государственного экологического надзора не поступало, постановления о привлечении к административной ответственности, признанные незаконными решениями судов и вышестоящими должностными лицами, отсутствуют.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Обжалования действий (бездействий) органа регионального государственного экологического надзора, повлекших за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном или судебном порядке, а также случаев вынесения протестов на положения устава и иных нормативно правовых актов муниципального образования по результатам прокурорских проверок на территории городского округа Кинель не имеется.

Приложения