# Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

**1. Общая информация**

1.1. Разработчик *управление экономического развития инвестиций и потребительского рынка администрации городского округа Кинель Самарской области.*

1.2. Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта (далее - проект нормативного акта): *постановление администрации городского округа Кинель Самарской области «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета городского округа Кинель Самарской области на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), осуществляющим деятельность на территории городского округа Кинель Самарской области, в целях частичного возмещения затрат, возникших в связи с организацией дополнительных рабочих мест для проведения общественных работ».*

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: *на следующий день после дня его официального опубликования.*

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта: *средняя.*

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: *проект нормативного акта разработан в целях* *приведения в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением правительства Российской Федерации от 06.09.2016 г. № 887 (далее - Общие требования) и снижения напряженности на рынке труда и содействия занятости населения городского округа Кинель Самарской области*. *Проект нормативного правового акта разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и устанавливает Порядок предоставления за счет средств бюджета городского округа Кинель Самарской области на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), осуществляющим деятельность на территории городского округа Кинель Самарской области, в целях частичного возмещения затрат, возникших в связи с организацией дополнительных рабочих мест для проведения общественных работ (далее - Порядок). Указанный Порядок регламентирует процесс отбора юридических лиц, принятия администрацией городского округа Кинель Самарской области решения о предоставлении субсидий из бюджета городского округа Кинель Самарской области и их непосредственное предоставление.*

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: *20 апреля 2017г.;*

окончание: *10 мая 2017 г.*

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: 3, из них учтено полностью: 3, учтено частично *0*.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа ее разрешения**

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта:

- *юридические лица (за исключением муниципальных учреждений), осуществляющие деятельность на территории городского округа Кинель Самарской области и удовлетворяющие требованиям проекта муниципального нормативного правового акта.*

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: *уровень зарегистрированной безработицы в городском округе Кинель Самарской области относительно численности экономически активного населения в 2016году составил 1,2%, численность безработных граждан состоящих на учете на 31.12.2016г. составила 406 человек.*

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации (осуществления)

*Администрация городского округа Кинель Самарской области:*

*1) Осуществляет регистрацию заявлений, рассматривает приложенные документы на предмет полноты их предоставления, соответствие критериям, указанным в пунктах 1.3. и 1.4. и условиям указанным в пункте 2.1. Порядка и принимает решение о предоставлении или отказе в предоставлении субсидии.*

1. *В случае принятия решения о предоставлении субсидий в течение 3 рабочих дней направляет получателю для подписания два экземпляра соглашения.*
2. *В случае принятия решения об отказе в представлении субсидии по основаниям, указанным в пункте 2.8. Порядка в течение 2 рабочих дней со дня принятия такого решения направляет получателю соответствующее уведомление с обоснованием причин отказа.*
3. *Перечисляет средства субсидии получателю не позднее 10-го рабочего дня со дня принятия решения о предоставлении субсидии.*
4. *Осуществляет обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.*
5. *Направляет получателю письменное требование о возврате средств Субсидии в случае нарушения получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий установленных, выявленного по фактам проверок.*
6. *Взыскивает в доход бюджета городского округа Кинель Самарской области в порядке, установленном действующим законодательством средства субсидии в случае неисполнения получателем требования о возврате средств субсидии.*

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений:

*Устанавливаемый механизм предоставления субсидий предоставляет право юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям подать заявку на получение субсидии в целях частичного возмещения затрат, возникших в связи с организацией дополнительных рабочих мест для проведения общественных работ. При этом юридические лица должны соответствовать следующим критериям и условиям:*

*- осуществление совместной деятельности по организации и проведению оплачиваемых общественных работ с Государственным казенным учреждением Самарской области «Центр занятости населения городского округа Кинель» (далее - ГКУ СО «ЦЗН г.о. Кинель»);*

*- осуществление деятельности на территории городского округа Кинель Самарской области;*

*- наличие затрат по организации дополнительных рабочих мест для проведения общественных работ;*

*- заключение соглашения о предоставлении субсидии с администрацией городского округа Кинель Самарской области;*

*- отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации;*

*- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет городского округа Кинель Самарской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом городского округа Кинель Самарской области;*

*- не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не должны иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности;*

*- не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;*

*- не должны получать средства из бюджета городского округа Кинель Самарской области в соответствии с иными муниципальными правовыми актами городского округа Кинель Самарской области на аналогичные цели;*

*- согласие получателей (за исключением муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием городского округа Кинель Самарской области в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) на осуществление Главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления;*

*- согласие получателей – юридических лиц на запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление Субсидий указанным юридическим лицам;*

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления: *постановлением правительства Российской Федерации от 06.09.2016 г. № 887 рекомендовано привести в соответствие с Общими требованиями нормативные акты регулирующие предоставление Субсидий.*

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы) *не изучался.*

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| *Цель 1: Приведение в соответствие с Общими требованиями* | *С принятием проекта нормативного акта* | *Ежегодно* |
| *Цель 2: Оказание поддержки юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений) создающим дополнительные рабочие места для проведения общественных работ.* | *С принятием проекта нормативного акта, заключением в соответствии с ним соглашения о предоставлении субсидии и перечислением субсидии получателям.* | *Ежегодно* |
| *Цель 3: Снижение уровня безработицы в городском округе Кинель Самарской области* | *С принятием проекта нормативного акта, заключением в соответствии с ним соглашения о предоставлении субсидии и перечислением субсидии получателям.* | *Ежегодно* |

# 3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей: *постановление Правительства РФ от 6 сентября 2016 г. N 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
| *Цель 1: Приведение в соответствие с Общими требованиями* | *Муниципальный нормативный правовой акт* | *Шт.* | *1* |
| *Цель 2: Оказание поддержки юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений) создающим дополнительные рабочие места для проведения общественных работ* | *Количество дополнительных рабочих мест для проведения общественных работ, на создание которых предоставлена субсидия* | *Ед.* | *5* |
| *Цель 3: Снижение уровня безработицы в городском округе Кинель Самарской области* | *Уровень безработицы в городском округе Кинель Самарской области относительно экономически активного населения* | *%* | *1,2%* |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: *аналитические, на основании предоставленных юридическими лицами (за исключением муниципальных учреждений) для получения субсидии документов, статистическая отчетность.*

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: *затраты не требуются.*

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| *Группа 1:Юридические лица (за исключением муниципальных учреждений) осуществляющие деятельность на территории городского округа Кинель Самарской области.* | *Неопределенное* | - |

**5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета городского округа Кинель, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета городского округа Кинель | 5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб. |
| *Функция 1: Право администрации городского округа Кинель Самарской области на введение субсидий для юридических лиц (за исключением муниципальных учреждений), в целях частичного возмещения затрат, возникших в связи с организацией дополнительных рабочих мест для проведения общественных работ на реализацию которого в соответствии с Решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 15.12.2016года №214 «О бюджете на 2017год и на плановый период 2018 и 2019годов» (в редакции от 30.03.2017г.) в 2017году предусмотрено 225тыс.руб.* | *Дополнительных расходов не планируется* | *0,225* |
| *Дополнительные поступления бюджета городского округа Кинель Самарской области при выплате субсидии в запланированной сумме в виде удержанного НДФЛ с заработной платы по дополнительно созданным рабочим местам* | *0,007* |
| *Итого единовременные расходы за период 2017г.* | | *0,225* |
| *Итого периодические расходы за период 2017г.* | | *0* |
| *Итого возможные доходы за период 2017г.* | | *0,007* |

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета городского округа Кинель, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: *отсутствуют.*

5.5.Источники данных: *результаты рассмотрения документов предоставленных юридическими лицами (за исключением муниципальных учреждений) для получения субсидии по которым приняты решения о предоставлении субсидии.*

**6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с [пунктом 4.1](#Par412) настоящего отчета) | 6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта) | 6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 6.4. Количественная оценка, млн. руб. |
| *Группа 1:Юридические лица (за исключением муниципальных учреждений) осуществляющие деятельность на территории городского округа Кинель Самарской области.* | *Новые обязанности предусмотренны п.22 Порядка: предоставление в администрацию:*  *- заявления о предоставлении субсидии;*  *- выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;*  *- согласия Получателя (за исключением муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием городского округа Кинель Самарской области в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) на осуществление Главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления, в произвольной письменной форме;*  *- согласия на запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление Субсидий указанным юридическим лицам, в произвольной письменной форме;*  *- расчета затрат по организации дополнительных рабочих мест для проведения общественных работ;*  *- справки об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения о предоставлении Субсидии;*  *- заверенной копии Договоров о совместной деятельности по организации и проведению оплачиваемых общественных работ с ГКУСО «ЦЗН г.о.Кинель»;*  *- банковских реквизитов Получателя.* | *Возмещение расходов в виде субсидий за счет средств городского бюджета Кинель Самарской области на 1 дополнительно созданное рабочее место для проведения общественных работ* | *7500руб.(до 01.07.2017г.) и 7800руб (с 01.07.2017г.)* |
| *Стандартные издержки получателя, в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015г. №669:* | 0,0002 |

*Согласно приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2015г. №669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования» произведен расчет стандартных (информационных и содержательных) издержек адресатов предлагаемого правого регулирования.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Документ | Временные издержки (минут) | Расходные материалы (лист) |
| *заявление о предоставлении субсидии* | *15* | *1* |
| *выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей* | *Не определены* | *Не определены* |
| *согласие Получателей (за исключением муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием городского округа Кинель Самарской области в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) на осуществление Главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления, в произвольной письменной форме* | *15* | *1* |
| *согласие на запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическим лицам, в произвольной письменной форме* | *15* | *1* |
| *- расчет затрат по организации дополнительных рабочих мест для проведения общественных работ* | *15* | *1* |
| *- справка об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии;* | *Не определены* | *Не определены* |
| *-заверенная копия Договоров о совместной деятельности по организации и проведению оплачиваемых общественных работ с ГКУСО «ЦЗН г.о.Кинель»* | *Не определены* | *Не определены* |
| *банковские реквизиты Получателя;* | *5* | *1* |
| *Итого в части количественных значений* | *65* | *5* |

*Учитывая, что средняя заработная плата по городскому округу Кинель Самарской области в 2016году составила 25526,80рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 164,5, страховые взносы во внебюджетные фонды составляют 30,2%, стоимость чел./час равна (22526,8/164,5)\*1,302 руб.) 202,04руб. (1 минута – 3,37 руб.).*

*Расходные материалы (лист): 0,60 руб. (стоимость 1 листа бумаги, картридж, амортизация принтера).*

*Временные издержки: 65 минут\*3,37руб.=219,05 руб.*

*Расходные материалы: 5листов\*0,60=3,0 руб.*

*Таким образом, издержки получателя субсидии, связанные с принятием проекта, в части издержек, значения которых возможно рассчитать, составляют 222,05 руб. на одного получателя субсидии.*

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: *отсутствуют*

6.6. Источники данных: *проект постановления*

**7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Виды рисков | 7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 7.3 Методы контроля рисков | 7.4. Степень контроля рисков (полный/  частичный/  отсутствует) |
| *Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют* | *-* | *-* | *-* |

7.5. Источники данных: *отсутствуют*

**8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Критерии оценки | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | *Принятие проекта нормативного акта* |  |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | *Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования постоянно меняется* |  |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | *Дополнительных доходов расходов не планируется* |  |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета городского округа Кинель, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | *Расходы бюджета городского округа Кинель Самарской области на выплату субсидий предусмотрены в размере 225т.руб.*  *Доходы бюджета городского округа Кинель Самарской области в связи с выплатой субсидий составят 6,72т.руб.* |  |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования ([раздел 3](#Par362) настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | *Полная* |  |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | *Низкая* |  |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: *отсутствие иных вариантов*

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: правовое регулирование проблемы указанной в пункте 1.5. настоящего отчета, осуществляется путем принятия проекта нормативного акта.

**9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта: *на следующий день после дня его официального опубликования*

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *нет*

а) срок переходного периода: *0 дней с момента принятия проекта нормативного акта;*

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: *0 дней с момента принятия проекта нормативного акта.*

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *нет*

Период распространения на ранее возникшие отношения: *0 дней с момента принятия проекта нормативного акта.*

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *отсутствует.*

**10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Номер предложения (не обязательно в порядке очередности поступления предложений) | Суть предложения | Результат рассмотрения предложения, учтено/не учтено (если не учтено, указывается обоснование неучета предложения; если предложение учтено, может быть отражен комментарий органа, проводящего ОРВ) |
| *Управление экономического развития, инвестиций и потребительского рынка администрации г.о. Кинель* | *Пункт 3 постановления и отдельные пункты приложения к постановлению изложить в новой редакции* | *Учтено* |
| *МАУ «Центр развития предпринимательства»* | *Отсутствуют* | *Учтено* |
| *Ответственный помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области* | *Отсутствуют* | *Учтено* |

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ: *отсутствуют.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель управления экономического развития, инвестиций и потребительского рынка |  | Л.Г.Фокина |

19.05.2017