Приложение №1 к Постановлению

администрации городского округа

Кинель Самарской области

№ 4125 от «27» декабря 2012 г.

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ**

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА КИНЕЛЬ**

**САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2013-2015 ГОДЫ**

**ПАСПОРТ**

**СРЕДНЕСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КИНЕЛЬ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2013-2015 ГОДЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Нормативные документы, послужившие основанием для разработки программы | Федеральный закон от 06.10. 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;  Федеральный закон от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;  Федеральный закон от 04.05.1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;  Федеральный закон от 14.03.1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;  Федеральный закон от 23.11.1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;  Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  Федеральный закон от 30.12.2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;  Закон Самарской области от 06.04.09 г. № 46-ГД «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области»;  Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» № 36-ГД от 06.04.2010 года;  Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года № 632 "Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" (с изменениями и дополнениями);  Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 12.06.2003 года № 344 "О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросами загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления";  Постановление администрации городского округа Кинель № 3264 от 18.10.2012 г. «О создании рабочей группы по разработке среднесрочной целевой экологической программы городского округа Кинель на 2013-2015 годы». |
| Заказчик программы | Администрация городского округа Кинель. |
| Разработчик программы | Отдел административного, экологического и муниципального надзора администрации городского округа Кинель. |
| Исполнители программы | Структурные подразделения администрации городского округа, индивидуальные предприниматели, предприятия, учреждения и организации различных форм собственности. |
| Цели и задачи программы | Цель Программы – улучшение экологической обстановки в городском округе и создание благоприятных условий проживания для населения.  Для достижения поставленной цели должны быть решены следующие задачи:   * выявление и ликвидация несанкционированных свалок в водоохранных зонах городского округа; * проведение мероприятий по благоустройству и озеленению городского округа; * разработка нормативно-правовой базы по сбору отходов производства и потребления; * организация мероприятий по экологическому образованию и воспитанию; * обеспечение соблюдения требований природоохранного законодательства. |
| Целевые индикаторы Программы | - Проведение инвентаризации древесных насаждений, сохранение баланса зеленых насаждений;  - увеличение количества контейнерных площадок в водоохранных зонах и иных природных территориях городского округа;  - увеличение процента охвата эколого-просветительской деятельностью предприятия и организации в городском округе:  - увеличение количества участников, принимающих участие в мероприятиях, посвященных Дням защиты от экологической опасности;  - увеличение количества участников, принимающих участие в региональных экологических конкурсах. |
| Сроки реализации Программы | Сроки реализации программы с 2013 по 2015 годы. |
| Объем и источники финансирования | Общий объем финансирования на весь период реализации экологической Программы составляет 3380 тыс.рублей.  Суммы ежегодного финансирования составляют:  2013 год – 1280 тыс.рублей;  2014 год – 1100 тыс.рублей;  2015 год – 1000 тыс.рублей.  Источники финансирования:  Бюджет городского округа Кинель по разделу «Охрана окружающей среды» и внебюджетные источники.  Объемы финансирования из бюджета муниципального образования, предусмотренные Программой, носят ориентировочный характер и подлежат ежегодной корректировке при формировании и утверждении бюджета городского округа Кинель на соответствующий год.  В случае несоответствия результатов выполнения Программы системе показателей реализации Программы бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть в установленном порядке сокращены. |
| Основные мероприятия программы | - Проведение инвентаризации древесных насаждений;  -мероприятия по обращению с отходами производства и потребления;  -мероприятия по обследованию зеленых насаждений;  - экологическое образование, воспитание и просвещение населения городского округа. |
| Управление Программой и контроль за ее реализацией | Контроль за реализацией программы осуществляет администрация городского округа Кинель.  Координация деятельности исполнителей осуществляется отделом административного, экологического и муниципального надзора администрации городского округа Кинель.  Контроль за целевым использованием средств Программы осуществляет Управление финансами администрации городского округа.  Органы государственной власти, предприятия всех форм и видов собственности привлекаются к исполнению программы по предварительному согласованию и исключительно в пределах своих полномочий. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить оздоровление и стабилизацию экологической обстановки на территории городского округа Кинель за счет:   * ликвидации несанкционированных свалок на территории округа; * улучшения внешнего облика муниципального образования; * снижения уровня загрязнения территорий водоохранных зон, особо охраняемых и других природных территорий * снижения выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от передвижных и стационарных объектов; * комплексного благоустройства и озеленения территорий; * повышения уровня экологической культуры горожан; * информирования населения об экологической ситуации через средства массовой информации и официальный сайт администрации городского округа Кинель. |

**Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.**

В основу разработки настоящей Программы положены Федеральные законы: от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Наличие объектов промышленного производства, жилищно-коммунального хозяйства, садовых некоммерческих товариществ, высокая мобильность горожан за счет постоянного роста количества транспорта создают серьезные проблемы в части охраны окружающей среды. Обеспечение экологической безопасности населения является одной из важнейших задач администрации городского округа Кинель. Необходимо решать множество вопросов, связанных с формированием благоприятных условий жизни на территории округа, и снижать отрицательное воздействие на окружающую среду в процессе хозяйственной деятельности природопользователей.

Длительное время мероприятия, направленные на развитие городской инфраструктуры, на территории городского округа Кинель проводились, как правило, без учета требований экологической безопасности населения, а ведь состояние воздушного бассейна является одним из жизненно важных факторов, определяющих экологическую ситуацию. Попадающие в воздух примеси переносятся, рассеиваются, вымываются, концентрируются в почве, поверхностных и подземных водах и оказывают влияние на условия проживания населения.

Большинство предприятий, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, работают по устаревшим технологиям, на изношенном оборудовании. Значительным источником загрязнения атмосферы являются выбросы котельных.

Проекты организации санитарно-защитных зон отсутствуют у многих промышленных предприятий городского округа.

Также актуальной экологической проблемой для городского округа является качество питьевой воды. Основная часть горожан потребляет воду для хозяйственно-питьевых нужд из централизованной системы водоснабжения. Неудовлетворительное техническое состояние водопроводных сетей является следствием их долголетней эксплуатации, их санитарно-гигиеническое состояние неудовлетворительное. В городском округе имеются серьезные проблемы по качеству поставляемой населению воды. В результате сброса недостаточно очищенных сточных вод в водные объекты ухудшается качество поверхностных источников водоснабжения.

Среди естественных природных факторов почва играет важную роль в создании благоприятных условий проживания населения, создания зон рекреации. Загрязнение почвенного покрова, связанное с посещением стихийно возникающих мест массового отдыха и несанкционированным размещением отходов производства и потребления создает проблему нарушения экологического баланса экосистемы.

Основным направлением регулирования обращения с отходами производства и потребления является сокращение объемов захоронения. Данная проблема может быть решена путем реализации на территории округа мероприятий, направленных на совершенствование схемы санитарной очистки муниципальной территории и внедрения раздельного сбора мусора.

Обеспечение экологической безопасности во многом определяется уровнем экологического просвещения населения, мерами, направленными на повышение экологического сознания населения, учащихся образовательных и дошкольных учреждений.

Администрация городского округа уделяет особое внимание формированию нормативно-правовой базы в целях создания благоприятной экологической обстановки. Основные нормативные акты, направленные на реализацию экологической политики городского округа Кинель:

-Закон Самарской области № 106-ГД 24.10.2008 г. «Об установлении границ городского округа Кинель Самарской области»;

- Решение Думы городского округа Кинель № 445 от 27.02.2008 г. «О нормах образования и накопления твердых бытовых отходов по городскому округу Кинель»;

-Решение Думы городского округа Кинель № 716 от 25.09.2009 г. «Правила использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории городского округа Кинель Самарской области, для личных и бытовых нужд»;

-Решение Думы городского округа Кинель № 733 от 27.11.2009 г. «Об Утверждении Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории городского округа Кинель»;

-Решение Думы городского округа Кинель № 793 от 27.05.2010 г. «Об утверждении Генерального плана городского округа Кинель Самарской области»;

-Постановление администрации города Кинеля № 288 от 13.10.2003 г. «Об утверждении Правил содержания собак и кошек в г. Кинеле»;

-  [Постановление администрации городского округа № 234 от 03.02.2011 г.](http://www.kinelgorod.ru/zakon/doc/2011/postadm/234.doc)  «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель, осуществляющих государственный экологический контроль»;

- Постановление администрации городского округа № 3712 от 30.12.2011 г. «Административный регламент по исполнению государственной функции осуществления отдельных государственных полномочий в области охраны окружающей среды на территории городского округа Кинель Самарской области»;

- «Генеральная схема очистки территории городского округа Кинель Самарской области».

- Постановление администрации городского округа № 1915 от 29.06.2012 г. «Об утверждении долгосрочной целевой программы городского округа Кинель Самарской области «Обращение с отходами на территории городского округа Кинель» на 2012-2014 года».

На территории городского организуются и проводятся общественные обсуждения по намечаемой деятельности, реализация которой способна оказать негативное воздействие на окружающую среду и затрагивает экологические права граждан.

**Цели, задачи и сроки реализации программы**

Цель Программы – улучшение экологической обстановки в городском округе и создание благоприятных условий проживания для населения.

Задачи Программы:

* выявление и ликвидация несанкционированных свалок в водоохранных зонах городского округа;
* проведение мероприятий по благоустройству и озеленению городского округа;
* разработка нормативно-правовой базы по сбору отходов производства и потребления;
* организация мероприятий по экологическому образованию и воспитанию;

- обеспечение соблюдения требований природоохранного законодательства.

Реализация мероприятий Программы рассчитана на период с 2013 по 2015 гг.

В ходе реализации программных мероприятий одновременно планируется получать необходимую информацию о состоянии окружающей среды и проводить мероприятия, направленные на снижение негативной нагрузки на природную окружающую среду.

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

Механизм реализации Программы предусматривает использование средств бюджета городского округа Кинель. Из городского бюджета мероприятия Программы финансируются по статье «Охрана окружающей среды».

Одну из важных составляющих Программы составляют инвестиции предприятий и организаций городского округа.

Объем финансирования природоохранных мероприятий 2013-2015 гг.. составляет 3250 тыс. рублей. В ходе реализации Программы мероприятия, объемы и источники финансирования подлежат ежегодной корректировке на основе анализа проведенных мероприятий и полученных результатов с учетом утвержденного бюджета городского округа Кинель.

**ОЦЕНКА РИСКА**

В ходе реализации Программы могут возникнуть непредвиденные ситуации и последствия. Из-за возможного дефицита финансовых средств не удастся реализовать наиболее значимые мероприятия, что приведет к снижению планируемого результата.

Наибольший экономический риск связан с получением планируемых платежей в бюджет городского округа от предприятий-природопользователей не в полном объеме из-за несовершенства законодательной базы, смены администратора платежей, нестабильной работы предприятий района.

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Эффективность достижения целей и решения задач настоящей Программы с точки зрения социально-экономического эффекта должны обеспечить:

Создание благоприятных условий для проживания населения городского округа Кинель (социальная составляющая);

сохранение экологической стабильности и улучшение качества окружающей природной среды (экологическая составляющая);

сокращение экономических потерь, которые несет городской округ при загрязнении окружающей природной среды (экономическая составляющая);

создание инфраструктуры для привлечения инвестиций.

В качестве основных индикаторов результативности Программы применяются:

- К1 – коэффициент поддержания баланса зеленых насаждений;

- К2 – коэффициент развития системы экологического воспитания, культуры и просвещения.

1. Сохранение, реконструкция и приумножение видового разнообразия зеленых насаждений города

- К1 – коэффициент поддержания баланса зеленых насаждений

где А – количество высаженных деревьев; Б –количество срубленных деревьев.

2. Развитие и функционирование системы экологического воспитания, культуры и просвещения населения городского округа Кинель

- К2 – коэффициент развития системы экологического воспитания, культуры и просвещения.

где С – количество населения, охваченных мероприятиями по экологическому воспитанию, культуре и просвещению, Д – количество жителей городского округа Кинель.

# Перечень целевых индикаторов (показателей),

**характеризующих ежегодный ход и итоги реализации Программы**

Решение задач в рамках реализации Программы будет определяться достижением целевых индикаторов (показателей), представленных в таблице

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого индикатора (показателя) | Единица  измерения | Значение целевого индикатора  (показателя) по годам | | | |
| 2012  (базов.) | 2013 | 2014 | 2015 |
| 1 | Сохранение баланса зелёных насаждений К1 | % | 14,27 | 16 | 18 | 20 |
| 2 | Количество населения, вовлеченного в мероприятия по экологическому воспитанию, культуре и просвещению, к общему числу жителей городского округа Кинель | % | 66,6 | 67 | 67,5 | 67,5 |
| 3 | Проведение регионального государственного экологического контроля | проверок в год | 23 | 33 | 35 | 35 |
| 4 | Количество публикаций, материалов по экологическому воспитанию и просвещению | публикаций в год | 18 | 20 | 25 | 25 |

Реализация данной Программы будет содействовать созданию благоприятных условий для проживания населения, сохранению экологической стабильности и улучшению качества окружающей природной среды.

**МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Организационную схему управления Программой осуществляет Отдел административного, экологического и муниципального контроля администрации.

Система управления реализацией мероприятий Программы должна гарантировать достижение поставленных целей и эффективность проведения каждого из мероприятий.

Заказчик Программы осуществляет функции координации разработки и реализации мероприятий Программы.

Реализация Программы осуществляется при активном взаимодействии структурных подразделений администрации городского округа Кинель в пределах своей компетенции.

**ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Контроль за реализацией Программы осуществляет администрация городского округа Кинель. Координация деятельности исполнителей осуществляется отделом административного, экологического и муниципального надзора администрации городского округа Кинель. Контроль за целевым использованием средств Программы осуществляет Управление финансами администрации городского округа.

**Расходная часть целевой экологической программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Исполнители | Источники финансирования | Сумма финансирования, тыс.руб. | | |
| 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| **I. Совершенствование системы обеспечения экологической безопасности** | | | | | | |
| 1 | Проведение консультативных семинаров для представителей хозяйствующих субъектов. | Отдел административного, экологического и муниципального контроля | Финансирование не требуется | - | - | - |
| 2 | Инвентаризация хозяйствующих субъектов-природопользователей и источников негативного воздействия на окружающую среду. | Отдел административного, экологического и муниципального контроля | Финансирование не требуется | - | - | - |
| 3 | Проведение плановых и внеплановых проверок, в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны окружающей среды. | Отдел административного, экологического и муниципального контроля | Финансирование не требуется | - | - | - |
| 4 | Разработка нормативно-правовых актов:  1. Порядок организации сбора, временного хранения и транспортировки отходов на территории городского округа Кинель Самарской области.  2. Положение о муниципальном лесном контроле и надзоре на территории городского округа Кинель Самарской области. | Структурные подразделения администрации городского округа, предприятия и организации округа | Финансирование не требуется | - | - | - |
| **II. Текущее содержание и благоустройство территории городского округа.** | | | | | | |
| 5 | Санитарная вырубка и обрезка древесно-кустарниковой растительности. | Отдел административного, экологического и муниципального контроля (надзора), специализированные организации | Городской  бюджет  500 | 500 | 0 | 0 |
| 6 | Озеленение территории городского округа, благоустройство новостроек. | Отдел административного, экологического и муниципального контроля (надзора), специализированные организации | Городской  бюджет  800 | 150 | 200 | 450 |
| 7 | Проведения инвентаризации зеленых насаждений городского округа. | Отдел административного, экологического и муниципального контроля (надзора), МУ «Управление ЖКХ», подразделения администрации | Городской  бюджет  800 | 400 | 400 | - |
| 8 | Озеленение прилегающих территорий предприятий и организаций | Предприятия и организации городского округа | Собственные средства исполнителей мероприятия | - | - | - |
| 9 | Обследование муниципальных водных объектов. Очистка водных объектов. Приобретение препаратов, выполнение лабораторных замеров по качеству воды до и после очистки. | Структурные подразделения администрации городского округа, предприятия и организации округа | Городской  бюджет  300 | - | 150 | 150 |
| 10 | Проведение месячника по благоустройству и наведению чистоты и порядка на территории городского округа. Проведение уборки водоохранных зон городского округа. | Отдел административного, экологического и муниципального контроля, МБУ «Управление ЖКХ», управляющие компании, ТСЖ, МУП «АККП и Б», ООО «Чистый город». | Городской  бюджет  60 | 5 | 25 | 30 |
| 11 | Организация системы сбора ртутьсодержащих отходов. Приобретение контейнеров для сбора ртутьсодержащих отходов. | Структурные подразделения администрации городского округа, предприятия и организации округа | Городской  бюджет  95 | - | 45 | 50 |
| **III. Организация и развитие экологического воспитания, образования и**  **формирование экологической культуры. Методическая работа.** | | | | | | |
| 12 | Участие в региональных конкурсах. Награждение участников и победителей. | Отдел административного, экологического и муниципального контроля, учреждения образования и культуры, предприятия и организации округа. | Городской  бюджет  150 | 30 | 60 | 60 |
| 13 | Информирование населения об экологических мероприятиях, проводимых на территории городского округа и изменениях в природоохранном законодательстве в СМИ городского округа и на официальном сайте округа. | МУП «Информационный центр» городского округа Кинель, отдел административного, экологического и муниципального контроля | Финансирование не требуется | - | - | - |
| 14 | Проведение мероприятий, посвященных Дням защиты от экологической опасности. | Структурные подразделения администрации городского округа, учреждения образования и культуры, предприятия и организации округа | Городской  бюджет  360 | 90 | 120 | 150 |
| 15 | Работа с предприятиями и организациями по подготовке материала для участия в региональном экологическом карнавале и в региональных конкурсах. | Структурные подразделения администрации городского округа, предприятия и организации округа | Городской  бюджет  280 | 90 | 90 | 100 |
| 16 | Приобретение канцтоваров и нормативно-методической литературы по экологии и природопользованию | Отдел административного, экологического и муниципального контроля, | Городской  бюджет  24,28 | 4,28 | 10 | 10 |
| 17 | Разработка и изготовление информационного материала (буклеты, листовки, плакаты, баннеры и др.) | Отдел административного, экологического и муниципального контроля, | Городской  бюджет  10,72 | 10,72 | 0 | 0 |
| 18 | **ИТОГО:** |  |  | **1280** | **1100** | **1000** |