**Доклад**

**об осуществлении регионального государственного**

**экологического контроля (надзора) в отношении**

**юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

**на территории городского округа Кинель Самарской области за 2012 год и об эффективности такого контроля (надзора).**

Региональный государственный экологический контроль (надзор) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель проводится в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;

- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»

- Федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления;

- Федеральным законом от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха;

- Федеральным законом от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс российской Федерации;

- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации;

- Постановлением администрации городского округа Кинель № 234 от 03.02.2011 г. «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель, осуществляющих государственный экологический контроль»;

- Постановлением администрации городского округа Кинель № 2599 от 15.09.2011 г. «Об отделе административного, экологического и муниципального контроля»;

- Административным регламентом по исполнению государственной функции осуществления отдельных государственных полномочий в области охраны окружающей среды на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Кинель № 3712 от 30.12.2011 г. (с изменениями и дополнениями).

**Состояние нормативно-правового регулирования в организации и проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель.**

Нормативно-правовые акты, устанавливающие обязательные требования законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора):

     1. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

3. Закон Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»

4. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

5. Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления;

6. Федеральный закон от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха;

7. Федеральный закон от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс российской Федерации;

8. Федеральный закон от 02.05.2006г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации;

9. Постановление администрации городского округа Кинель № 234 от 03.02.2011 г. «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель, осуществляющих государственный экологический контроль»;

10. Постановление администрации городского округа Кинель № 2599 от 15.09.2011 г. «Об отделе административного, экологического и муниципального контроля»;

11. Административный регламент по исполнению государственной функции осуществления отдельных государственных полномочий в области охраны окружающей среды на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Кинель № 3712 от 30.12.2011 г. (с изменениями и дополнениями).

Анализ нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) приведен в таблице 1.

**Таблица 1.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Перечень НПА** | **Достаточность** | **Полнота** | **Объективность** | **Обоснованность** | **Доступность** |
| Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| Федеральный закон от 04 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| Федеральный закон от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс российской Федерации | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| Федеральный закон от 2 мая 2006г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| Административный регламент по исполнению государственной функции осуществления отдельных государственных полномочий в области охраны окружающей среды на территории городского округа Кинель Самарской области утвержденным постановлением администрации городского округа Кинель от 30.12.2011 г. № 3712 (с изменениями и дополнениями) | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |
| Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях | **+** | **+** | **+** | **+** | **+** |

Примечание: знак ( +) - соответствие нормативно-правового акта указанным требованиям

1. **Организация регионального государственного экологического контроля (надзора).**

Уполномоченным органом местного самоуправления, осуществляющим региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории городского округа Кинель, является администрация городского округа Кинель, в лице отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель Самарской области.

Отдел административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель осуществляет полномочия в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции осуществления отдельных государственных полномочий в области охраны окружающей среды на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденным постановлением администрации городского округа Кинель № 3712 от 30.12.2011 г. (с изменениями и дополнениями).

Административный регламент разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Основными функциями отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель являются:

1. Региональный государственный экологический контроль (надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Кинель и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

а) государственный надзор в сфере обращения с отходами;

б)  государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному (надзору);

2. Учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду.

3. Контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

**2. Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного экологического контроля (надзора).**

В отделе административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель предусмотрены три штатные единицы, в должностные обязанности которых входят функции по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора):

- Начальник отдела административного, экологического и муниципального контроля – председатель административной комиссии.

В 1981 году окончил Куйбышевский Государственный Университет по специальности «Правоведение». В 2012 году прошел краткосрочное обучение в НОУ ВПО «Международный институт рынка» по программе «Правовая деятельность административных комиссий».

- Главный специалист отдела административного, экологического и муниципального контроля.

В 1993 году окончила Самарскую Государственную Сельскохозяйственную Академию по специальности «Механизация сельского хозяйства». В 2010 году прошла повышение квалификации в Самарском областном Доме науки и техники по программе «Научные проблемы использования и охраны природных ресурсов России». В 2011 голу прошла повышение квалификации в НОУ «Учебный Центр экологии и безопасности жизнедеятельности» по программе: «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами экологических служб и систем экологического контроля». Награждена Почетной грамотой Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в 2012 году.

- Специалист 1 категории по экологии отдела административного, экологического и муниципального контроля.

В 2006 году окончил Самарскую Государственную Сельскохозяйственную Академию по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит».

Денежное содержание специалистов отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель осуществляется за счет субвенций, перечисленных из областного бюджета в местный бюджет.

На осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в 2012 году были выделены субвенции из областного бюджета в размере 609,00 тысяч рублей.

**3. Проведение регионального государственного экологического контроля (надзора).**

По итогам 2012 г. отделом административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель было проведено 24 проверки, из них 23 плановых (5 документарных; 18 выездных) и 1 внеплановая выездная проверка по ранее выданному предписанию «Об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных в результате выездной плановой проверки». Количество безрезультативных проверок 15, из них:3-документарных; 11-выездных, 1-по ранее выданному предписанию. Внеплановые проверки за указанный период с органами прокуратуры не согласовывались. По устранению выявленных нарушений было составлено 11 административных протоколов, выписано 11 предписаний.

В связи с тем, что в органы прокуратуры не оформлялись запросы о проведении внеплановых выездных проверок, обжалования на решения прокуратуры не направлялись. Не исполненных проверок нет. Все проверки по региональному государственному экологическому контролю (надзору) проводились в указанные в планах сроки. За истекший период план выполнен на 100 %.

Совместные проверки отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель с другими органами государственного контроля (надзора) в 2012 году не проводились.

**Таблица № 2.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | № стр. | Всего |
| Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения проверки | | | 1 | 0 |
| из них малого и среднего бизнеса | | | 2 | 0 |
| по ним принято решение | о согласовании проведения проверки | | 3 | 0 |
| из них малого и среднего бизнеса | | 4 | 0 |
| об отказе в согласовании проведения проверки | | 5 | 0 |
| из них малого и среднего бизнеса | | 6 | 0 |
| в том числе по основаниям: | отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки | 7 | 0 |
| из них в отношении субъектов малого и среднего бизнеса | 8 | 0 |
| отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки | 9 | 0 |
| из них в отношении субъектов малого и среднего бизнеса | 10 | 0 |
| несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки | 11 | 0 |
| из них в отношении субъектов малого и среднего бизнеса | 12 | 0 |
| осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации | 13 | 0 |
| из них в отношении субъектов малого и среднего бизнеса | 14 | 0 |
| несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля | 15 | 0 |
| из них в отношении субъектов малого и среднего бизнеса | 16 | 0 |
| проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), | 17 | 0 |
| из них в отношении субъектов малого и среднего бизнеса | 18 | 0 |
|  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | |  | Всего |
| Проведено органом проверок | | | 19 | 24 |
| в том числе в отношении малого и среднего бизнеса | | | 20 | 20 |
| из них | внеплановых | | 21 | 1 |
| в том числе в отношении малого и среднего бизнеса | | | 22 | 0 |
| По - результа  там проверок | | выдано предписаний | 23 | 11 |
| из них: по внеплановым проверкам | 24 | 0 |
| в т.ч. согласованных с прокурором | 25 | 0 |
| в т.ч. по требованию прокурора | 26 | 0 |
| привлечено лиц к административной ответственности | 27 | 7 |
| из них: по внеплановым проверкам | 28 | 0 |
| в т.ч. согласованных с прокурором | 29 | 0 |
| в т.ч. по требованию прокурора | 30 | 0 |
| привлечено юридических лиц к административной ответственности | 31 | 1 |
| из них: по внеплановым проверкам | 32 | 0 |
| в т.ч. согласованных с прокурором | 33 | 0 |
| в т.ч. по требованию прокурора | 34 | 0 |
| привлечено лиц к дисциплинарной ответственности | 35 | 0 |
| из них: по внеплановым проверкам | 36 | 0 |
| в т.ч. согласованных с прокурором | 37 | 0 |
| в т.ч. по требованию прокурора | 38 | 0 |
| принято решение о приостановлении деятельности | 39 | 0 |
| из них: по внеплановым проверкам | 40 | 0 |
| в т.ч. согласованных с прокурором | 41 | 0 |
| в т.ч. по требованию прокурора | 42 | 0 |
| отозвано лицензий | 43 | 0 |
| из них: по внеплановым проверкам | 44 | 0 |
| в т.ч. согласованных с прокурором | 45 | 0 |
| в т.ч. по требованию прокурора | 46 | 0 |

**Таблица № 3.**

Сведения о проведенных проверках в отношении юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей за 2012 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Всего проведено проверок | | 1 | 24 |
|  | из них: в отношении малого и среднего бизнеса (из стр. 1) | 2 | 20 |
| Проведено внеплановых проверок (из стр.1) | | 3 | 1 |
|  | из них: в отношении малого и среднего бизнеса (из стр.2) | 4 | 0 |

По результатам проведенных проверок:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Выдано предписаний (из стр.1) | | 5 | 11 |
|  | из них: по внеплановым проверкам (из стр.3) | 6 | 0 |
| в т.ч. согласованных с прокурором (из стр.6) | 7 | 0 |
| в т.ч по требованию прокурора | - | 0 |
| Привлечено всего лиц к административной ответственности (из стр.1) | | 8 | 7 |
|  | из них: по внеплановым проверкам (из стр.3) | 9 | 0 |
| в т.ч. согласованных с прокурором (из стр.9) | 10 | 0 |
| в т.ч по требованию прокурора | - | 0 |
| Привлечено юридических лиц к административной ответственности (из стр.8) | | 11 | 1 |
|  | из них: по внеплановым проверкам (из стр.9) | 12 | 0 |
| в т.ч. согласованных с прокурором (из стр.10) | 13 | 0 |
| в т.ч по требованию прокурора | - | 0 |
| Привлечено должностных лиц к дисциплинарной ответственности (из стр.1) | | 14 | 0 |
|  | из них: по внеплановым проверкам (из стр.3) | 15 | 0 |
| в т.ч. согласованных с прокурором (из стр.15) | 16 | 0 |
| в т.ч по требованию прокурора |  | 0 |
| Принято решений о приостановлении деятельности (из стр.1) | | 17 | 0 |
|  | из них: по внеплановым проверкам (из стр.3) | 18 | 0 |
| в т.ч. согласованных с прокурором (из стр.18) | 19 | 0 |
| в т.ч по требованию прокурора | - | 0 |
| Отозвано лицензий (из стр. 1) | | 20 | 0 |
|  | из них: по внеплановым проверкам (из стр.3) | 21 | 0 |
| в т.ч. согласованных с прокурором (из стр.21) | 22 | 0 |
| в т.ч по требованию прокурора | - | 0 |
| Общее количество безрезультативных проверок (из стр.1) (проверок по которым не выявлено нарушений) | | 23 | 15 |
| из них: | количество проверок, согласие на проведение которых дано прокурором (из стр.23) | 24 | 0 |
| Количество проверок по выполнению предписаний (из стр.23) | 25 | 1 |

**Таблица № 4.**

Сведения о проведенных плановых проверках в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2012 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Общее количество запланированных проверочных мероприятий (проверок) за отчетный период | | 23 |
| Количество плановых проверок, фактически проведенных | | 23 |
| из них: | Количество проверок, проведенных несвоевременно | 0 |
| Количество безрезультативных проверок | 14 |
| Количество не исполненных плановых мероприятий | | 0 |
| из них: | количество проверок, в отношении которых в план внесены изменения в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 489 | 0 |

**Таблица № 5.**

Сведения о проведенных внеплановых проверках в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2012 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Общее количество проведенных внеплановых проверок | | 1 |
| из них: | по п. 1 ч. 2 ст. 10 закона №294-ФЗ | 1 |
| по подп. а) п.2 ч.2 ст. 10 закона №294-ФЗ | 0 |
| по подп. б) п.2 ч.2 ст. 10 закона №294-ФЗ | 0 |
| по подп. в) ч.2 ст. 10 закона №294-ФЗ | 0 |
| по п.3 ч.2 ст. 10 закона №294-ФЗ | 0 |
| в порядке ч. 12 ст. 10 закона №294-ФЗ | 0 |
| Количество безрезультатных проверок | | 1 |
| из них: | По выполнению предписаний | 1 |
| Количество проверок, согласованных с прокурором | 0 |

1. **Действия должностных лиц уполномоченных на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) по пресечению нарушений природоохранного законодательства и устранению последствий таких нарушений.**

В ходе проведения проверок по региональному государственному экологическому контролю (надзору) за период 2012 года отделом административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель было проведено 24 проверки, из них 23 плановых (5 документарных; 18 выездных) и 1 внеплановая выездная проверка по ранее выданному предписанию «Об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных в результате выездной плановой проверки». Количество безрезультативных проверок 15, из них: 3 документарных; 11 выездных, 1 по ранее выданному предписанию. По устранению выявленных нарушений было составлено 11 административных протоколов, выписано 11 предписаний.

В целях привлечения нарушителей к административной ответственности и устранения нарушений, выявленных отделом административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель, вышеуказанные дела об административном правонарушении направлены в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

1. **Анализ и оценка эффективности регионального государственного экологического контроля (надзора).**

Анализ исполнения отделом административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель функции по региональному государственному экологическому контролю (надзору) за 2012 год:

1. Удельный вес выполнения плана проведения плановых проверок за 2012 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ( в %) - 100 %.

2. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 4,35 %;

3. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

4.  Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 39,1 %;

5. Основные нарушения, выявленные при проведении плановых проверок в 2012 году:

- не предоставляется отчетность за негативное воздействие на окружающую среду;

- не соблюдаются сроки оплаты платежей за негативное воздействие на окружающую среду;

- отсутствуют договоры на демеркуризацию ртутьсодержащих отходов;

- не проводится инвентаризация отходов, образующихся в процессе осуществления деятельности;

- отсутствуют паспорта на опасные отходы (I-IV класс);

- не ведется журнал движения отходов;

- не разработан Порядок осуществления производственного контроля при работе с опасными отходами;

- отсутствуют обученные специалисты, допущенные к работе с опасными отходами;

- не разрабатываются проекты на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников.

6.  Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) – 0%.

7. Количество заявлений, поступивших в отдел административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель и направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано– 0.

8. Жалобы на работу отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель не поступали, постановления о привлечении к административной ответственности, признанные незаконными решениями судов и вышестоящими должностными лицами, отсутствуют.

9.  Материалы проверок для возбуждения уголовных дел в правоохранительные органы в 2012 году не передавались.

1. **Выводы и предложения по результатам регионального государственного экологического контроля (надзора).**

Анализ деятельности отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель по исполнению функции регионального государственного экологического контроля (надзора) позволяет сделать следующие выводы, что необходимо вносить предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора).

План проведения проверок соблюдения природоохранного законодательства в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на территории муниципального образования городской округ город Кинель за 2012 год выполнен на 100 %.

На основании закона Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» и в соответствии с планом проверок хозяйствующих субъектов на 2013 год, согласованным с Поволжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, отделом административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель запланировано 30 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с ч. 5 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294- ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» сводный план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год размещен на официальном сайте городского округа Кинель, а так же на сайте Поволжской межрегиональной природоохранной прокуратуры.