

Российская Федерация
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27.03.2023 № 46

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории городского округа Кинель Самарской области за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Законом Самарской области от 6 апреля 2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», пунктом 17 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)», утвержденным постановлением Правительства Самарской области

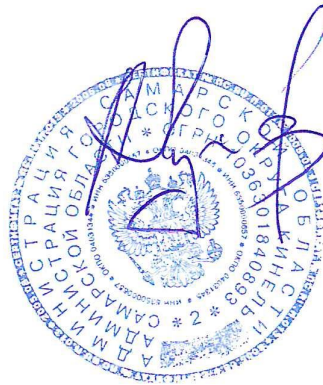
от 30 сентября 2021 № 743, руководствуясь Уставом городского округа Кинель Самарской области:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории городского округа Кинель Самарской области за 2022 год (далее – Доклад).

2. Обеспечить размещение Доклада на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на начальника отдела административного, экологического и муниципального контроля (Гусев А.Ю.).

И.о. Главы городского округа



А.Н. Лужнов

Гусев 22210

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
городского округа Кинель
Самарской области
от 27.03.2023 № 46

Доклад
о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории городского округа Кинель Самарской области за 2022 год

1. Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории городского округа Кинель Самарской области за 2022 год, подготовлен в соответствии с ч. 2 ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ). Доклад отражает основные направления и результаты деятельности регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории городского округа Кинель Самарской области за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

Региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Кинель Самарской области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, осуществляется на

основании Закона Самарской области от 06.04.2010 №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» и в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 30 сентября 2021 № 743.

Уполномоченным органом администрации городского округа Кинель Самарской области, осуществляющим полномочия по региональному государственному экологическому контролю (надзору), является отдел административного, экологического и муниципального контроля (далее - Отдел). Положение об Отделе утверждено постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области № 2599 от 15.09.2011 г. Отдел подконтролен Главе городского округа Кинель Самарской области.

Постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области № 1713 от 19.06.2019 г. «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель Самарской области, осуществляющих региональный государственный экологический надзор» определены лица, осуществляющие региональный государственный экологический надзор. Предусмотрены три штатные единицы:

- Начальник отдела;
- Главный специалист по экологии;
- Ведущий специалист по экологии.

Контролируемыми лицами регионального государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие деятельность на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Кинель и не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в следующих сферах:

- а) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха;

б) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному государственному экологическому контролю (надзору);

в) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области обращения с отходами.

Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах городского округа Кинель Самарской области (далее – региональный государственный экологический контроль (надзор)) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К объектам экологического надзора относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций и к которым предъявляются обязательные требования.

В 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия проводились в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом разъяснений, указанных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В соответствии с нормами Постановления № 336 в рамках реализации регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее - Экологический контроль) в 2022 году плановые и внеплановые контрольные мероприятия не проводились. На 2023 год проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий по Экологическому контролю не предусмотрено в связи с отсутствием объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В отчетном году большое внимание уделялось проведению профилактических мероприятий. В рамках профилактических мероприятий выдано 73 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 48 наблюдений за соблюдением обязательных требований и 57 консультирования хозяйствующих субъектов.

В целях проведения разъяснительной работы в сфере охраны окружающей среды и благоустройства размещается информация на официальном сайте администрации городского округа Кинель и в средствах массовой информации. За истекший год опубликовано 25 материалов.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), расположенных на территории городского округа Кинель Самарской области.

В 2022 году правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, не выявлено.

Индикативными показателями результативности осуществления контроля (надзора) в области охраны окружающей среды являются:

а) общее количество проведенных плановых выездных проверок (целевое значение данного показателя составляет 100%);

в 2022 году в связи с введенным мораторием на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий плановые проверки не проводились, таким образом показатель составляет 0%;

б) общее количество проведенных рейдовых осмотров (целевое значение данного показателя составляет 100%).

в 2022 году проведено 36 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований), таким образом показатель составляет 100%, из них 25 обследований водоохранных зон водных объектов. Для снижения негативного воздействия на водные объекты городского округа проведены следующие мероприятия:

- заключен договор водопользования на озеро Крымское с министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области №63-11.01.00.008-О-ДИБВ-С-2022-04122/00 от 05.05.2022г.;

- ООО «ГЕОИНСЕРВИС» были выполнены инженерно-геологические изыскания на объекте - озеро Крымское (договор № 9 от 30.05.2022);

- получено разрешение № 63-11.01.00.008-О-РББВ-С-2022-20117/00 от 22.12.2022 г. на проведение дноуглубительных работ, связанных с очисткой дна озера Крымское от природных донных отложений и береговой растительности.

В 2022 году ликвидирована несанкционированная свалка отходов на земельном участке, расположенном по адресу: Самарская область, г.о.Кинель, п.г.т. Алексеевка, 27 км автодороги Самара-Бугуруслан, уч. №14Б, с кадастровым номером 63:22:1702004:1077.

Специалисты по экологии приняли участие в региональных семинарах по теме: «Некоторые аспекты соблюдения природоохранного законодательства РФ с учетом изменений 2021-2022 гг. Теория и практика».

2. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Нормативно правовой акт, содержащий обязательные требования	Реквизиты структурных единиц НПА, содержащих обязательные требования	Административная ответственность за несоблюдение обязательного требования
Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	п. 1 ст. 4.1, п. 4 ст. 4.2, п. 1, 2 ст. 21, п.п. 1-4, 10, 11 ст. 22, ст. 23.1, ст. 31.1, ст. 31.2, п. 1 ст. 32, ст. 33, ст. 34, п. 1 ст. 39, ст. 43.1, п. 1, абз. 1, 2 п. 2 ст. 51, ст. 67, ст. 67.1, п.п. 1, 2 ст. 69, ст. 69.2, п. 1 ст. 73, п. 1 ст. 77, ст. 78.1	ст. 8.1, 8.2, 8.4, 8.5, ч. 1, 2, 4 ст. 8.13, ч. 1 ст. 8.14, ст. 8.15, 8.21, ч. 1 ст. 8.42, ст. 8.46 КоАП РФ
Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	ст. 8, п. 1, 2 ст. 10, п. 2 ст. 11, п. 5, 7, 8 ст. 12, ст. 13, 13.1, п. 1, 3-6 ст. 13.4, п. 1, 3, 4 ст. 14, п. 1, 3 ст. 14.4, п. 1 ст. 15, п. 1 ст. 16, п. 1-2, 4-7 ст. 18, ст. 19, п. 2 ст. 24.6, п. 4 ст. 24.7, п. 1 ст. 26, п. 8, 9 ст. 29.1	ст. 8.1, 8.2, 8.5, 14.26 КоАП РФ

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»	п. 1, 2, 4, 5 ст. 12, п. 7, 8, 10, 11 ст. 15, п. 6, 7, 8 ст. 16, ст. 16.1, ст. 18, п. 1, 3 ст. 19, п. 1, 3, 4 ст. 22, п. 1-3 ст. 25, п. 1 ст. 30	ст. 8.1, 8.5, 8.21 КоАП РФ
Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»	ст. 7, п. 4-6 ст. 30.1, п. 1, 3, 4 ст. 30.3	ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ
Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»	ст. 12, 18, абз. 5 ст. 27, п. 6, 7 ст. 30	ст. 8.4 КоАП РФ
Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ	ст. 6, ч. 1 ст. 7.1, ч. 2, 3, 6 ст. 8, ч. 1, 3 ст. 9, ч. 3, 6 ст. 10, ч. 1-3 ст. 11, ст. 13, ч. 2 ст. 16, ст. 18, ч. 1, 2, 4 ст. 19, ч. 2 ст. 21, ч. 1, 3 ст. 22, ст. 27, ч. 4 ст. 35, п. 1-5 ч. 2 ст. 39, ст. 42, ч. 2-4 ст. 43, ч. 2, 3 ст. 44, ч. 1 ст. 46, ч. 2, 3 ст. 47, ст. 48, ст. 50, ч. 2 ст. 52, ст. 52.1, ч. 2 ст. 53, ст. 55, ч. 1, 2, 4 - 7 ст. 56-59, ч. 1, 3-6 ст. 60, ч. 2-4 ст. 61, ч. 1-2 ст. 62, ч. 15-17 ст. 65, ч. 1-3, 5-7 ст. 67.1, ч. 2 ст. 68, ч. 1 ст. 69	ч. 2 ст. 7.2, ст. 7.6, 7.20, 8.5, 8.12.1, ч. 1, 2, 4 ст. 8.13, ч. 1, 2 ст. 8.14, ч. 1 ст. 8.42, ст. 8.44, 8.45 КоАП РФ
Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"	п. 2 ч. 4 ст. 8	ст. 8.5 КоАП РФ
Постановление Правительства РФ от 28.12.2020 № 2314 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»	пункты 3-14	ст. 8.2 КоАП РФ
Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641»	п. 3, 4, п. 9-11, абз. 2 п. 13 (1), п. 14-18, п. 30	ст. 8.2, 8.5 КоАП РФ
Постановление Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона»	пункты 2, 4	ст. 7.6 КоАП РФ
Постановление Правительства РФ от 23.07.2007 № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей»	абз. 1, 2 п. 1	ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ
Постановление Правительства РФ от 22.05.2020 № 728 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»	в полном объеме	ст. 7.6, ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ
Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	пункты 4-7, 35, 86, 121, 131, 137	ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ

Приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»	в полном объеме	ст. 8.5 КоАП РФ
Постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055 «О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух»	п. 6-9, абз. 2-5 п. 10, п. 11-12, абз. 2 п. 13	ст. 8.1, ч. 1 ст. 8.21, ст. 8.46 КоАП РФ
Приказ Минприроды России от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»	в полном объеме	ст. 8.5 КоАП РФ
Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами»	в полном объеме	ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ
Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности»	в полном объеме	ч. 9 ст. 8.2 КоАП РФ
Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности»	в полном объеме	ч. 9 ст. 8.2 КоАП РФ
Приказ Минприроды России от 07.08.2018 № 352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки»	в полном объеме	ст. 8.1, 8.5 КоАП РФ
Приказ Минприроды России от 15.09.2017 № 498 «Об утверждении Правил эксплуатации установок очистки газа»	в полном объеме	ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ
Приказ Минприроды России от 28.11.2019 № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий»	разделы 1-3	ст. 8.1 КоАП РФ
Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 903 «Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества»	пункты 2-26	ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ

Реализация переданных отдельных государственных полномочий с сфере охраны окружающей среды осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

Принцип	Суть принципа	Содержание принципа	Норма права
---------	---------------	---------------------	-------------

<p>Законность и обоснованность</p>	<p>Действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными</p>	<p>Принцип предполагает: -осуществление деятельности по организации и осуществлению госконтроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с Законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными федеральными, региональными и муниципальными актами; -проведение контрольных (надзорных) мероприятий, совершение контрольных (надзорных) действий, принятие решений по результатам контрольных мероприятий, оценку их исполнения в пределах компетенции контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц; -объективность решений контрольного (надзорного) органа, действий его должностных лиц и их подтверждение фактическими данными и документами, содержащими достоверную информацию; -запрет на необоснованное принятие решений контрольным (надзорным) органом и совершение необоснованных действий (бездействия) должностными лицами при организации и осуществлении контроля (надзора)</p>	<p>ст. 7 Закона № 248-ФЗ</p>
<p>Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований</p>	<p>Госконтроль (надзор), муниципальный контроль должны обеспечивать стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от их нарушений</p>	<p>Предусмотрен приоритет проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий</p>	<p>ст. 8 Закона № 248-ФЗ</p>
<p>Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц</p>	<p>Выбираемые профилактические мероприятия, контрольные (надзорные) мероприятия, применяемые меры по пресечению или устранению нарушений обязательных требований должны быть соразмерны характеру нарушений, вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям.</p>	<p>Установлен запрет на причинение неправомерного вреда (ущерба) контролируемым лицам, их представителям, либо имуществу, находящемуся в их владении, пользовании или распоряжении, либо их деловой репутации при организации и осуществлении контроля (надзора)</p>	<p>ст. 9 Закона № 248-ФЗ</p>

	Госконтроль (надзор), муниципальный контроль должны ограничиваться только теми мероприятиями и действиями, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований		
Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц	При организации и осуществлении госконтроля (надзора), муниципального контроля контрольный (надзорный) орган обязан признавать, соблюдать и защищать права и свободы контролируемых и иных лиц	<p>Прописаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> -обязанность должностных лиц контрольного (надзорного) органа при проведении контрольных (надзорных) мероприятий разъяснять контролируемому лицу, его представителю их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав; -возможность обжалования контролируемым лицом или его представителем решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) должностных лиц; -запрет на принятие решений и совершение действий (бездействия), унижающих достоинство личности либо умаляющих деловую репутацию организации или ИП 	ст. 10 Закона № 248-ФЗ
Недопустимость злоупотребления правом	Не допускается злоупотребление правом как со стороны контролирующих (надзорных) органов, так и со стороны контролируемых лиц, граждан и организаций	<p>Закреплены:</p> <ul style="list-style-type: none"> -запрет на использование контрольными (надзорными) органами и их должностными лицами полномочий в целях воспрепятствования законной деятельности контролируемых лиц, необоснованного увеличения сроков осуществления контроля (надзора); -недопустимость использования контролируемыми лицами установленных прав и гарантий в целях воспрепятствования осуществлению госконтроля (надзора), муниципального контроля; -запрет на злоупотребление гражданами и организациями правом на обращение в контрольные (надзорные) органы в целях направления обращений, содержащих заведомо недостоверную информацию о соблюдении контролируемыми лицами обязательных требований 	ст. 11 Закона № 248-ФЗ
Соблюдение охраняемой законом тайны	Информация, составляющая коммерческую, служебную или иную охраняемую законом	<p>Предусмотрены:</p> <ul style="list-style-type: none"> -применение ответственности к должностным лицам контрольного (надзорного) органа за разглашение информации, составляющей 	ст. 12 Закона № 248-ФЗ

	тайну и полученная должностными лицами контрольного (надзорного) органа при осуществлении госконтроля (надзора), муниципального контроля, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами	коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну; -необходимость возмещения вреда (ущерба), причиненного контролируемому или иному лицу в результате разглашения охраняемой законом тайны; исключение из перечня сведений, относящихся к охраняемой законом тайне, сведений о нарушениях обязательных требований; -недопустимость представления контрольным (надзорным) органом по запросам третьих лиц информации, ставшей известной в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, актов контрольных (надзорных) мероприятий, а также выданных по их итогам предписаний, если в ходе таких мероприятий не было выявлено нарушений обязательных требований или если не затронуты права обратившегося в контрольный (надзорный) орган лица	
Открытость и доступность информации об организации и осуществлении госконтроля (надзора), муниципального контроля	Деятельность контрольного (надзорного) органа по организации и осуществлению госконтроля (надзора), муниципального контроля является открытой, за исключением некоторых случаев	Установлены: -необходимость обеспечения контрольным (надзорным) органом открытости и доступности для контролируемых и иных лиц сведений, установленных федеральным законом; -возможность ограничения доступа к информации о деятельности контрольного (надзорного) органа в целях обеспечения прав, законных интересов и безопасности контролируемых и иных лиц, защиты их чести, достоинства, деловой репутации; -недопустимость сокрытия информации, касающейся причинения вреда здоровью и угрозы жизни людей	ст. 13 Закона № 248-ФЗ
Оперативность при осуществлении госконтроля (надзора), муниципального контроля	При осуществлении госконтроля (надзора), муниципального контроля контрольные (надзорные) мероприятия проводятся оперативно	Предусмотрены: -допустимость продления срока проведения контрольного (надзорного) мероприятия только в установленных случаях и пределах; -учет при определении срока проведения контрольного (надзорного) мероприятия таких обстоятельств, как достаточность и эффективность контрольных (надзорных) действий, минимизация взаимодействия должностных лиц с контролируемым; -учет при определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа таких обстоятельств, как характер нарушений обязательных требований, степень и размер	ст. 14 Закона № 248-ФЗ

		<p>потенциального или реального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>-дополнительное рассмотрение при определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа, связанного с расходом денежных средств, вопроса об учете его имущественного и финансового положения</p>	
--	--	--	--

При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) применяются следующие информационные системы:

- ФГИС Единый реестр видов контроля,
- ФГИС Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий;
- официальный сайт администрации городского округа Кинель, на

котором имеется раздел контрольно-надзорная деятельность с содержанием необходимой информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Постановлением администрации городского округа Кинель от 17.12.2021г. № 2901 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах городского округа Кинель Самарской области на 2022 год. Данная программа размещена на официальном сайте администрации городского округа Кинель в разделе контрольно-надзорная деятельность.

Постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 26.11.2022г. №3402 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах городского округа Кинель Самарской области на 2023 год. Данная программа размещена на официальном сайте администрации городского округа Кинель в разделе контрольно-надзорная деятельность.

3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, подлежащих проверке в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

В 2022 году основные нарушения, выявляемые в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

1) Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений, что является нарушением требований ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об охране окружающей среды»;

2) Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, что является нарушением требований ст. 65 «Водного кодекса Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 01.05.2022);

3) Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов, что является нарушением требований ст. 34 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

4) Соккрытие или искажение экологической информации, что является нарушением требований ч. 5 ст. 18 Федерального Закона РФ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; ч. 1, 2 ст. 31.2 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

5) Непредставление сведений (информации).

С 11 января 2023 года вступили в силу изменения в КоАП РФ, добавляющие в положение ст. 8.2 КоАП РФ ч. 3.1-3.4, предусматривающие административную ответственность за загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов, а также повторного совершения указанных правонарушений.

Положением ч. 1 ст. ст. 2.6.1 КоАП РФ предусмотрена возможность фиксации указанных правонарушений в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Вопрос фиксации указанных административных правонарушений является актуальным, так как большое количество несанкционированных свалок отходов находится в полосах отвода вдоль автомобильных дорог. Сброс отходов производится с проезжающих автотранспортных средств.

4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований в сфере экологического контроля (надзора)

Предложения об актуализации обязательных требований в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) отсутствуют.

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

По итогам обобщения правоприменительной практики предлагаем:

- Для применения единой формы документов внести дополнения в Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» и дополнить его бланками документов, которые используются в контрольно-надзорной деятельности органами местного самоуправления (Приказ (распоряжение), задание, предписание, протокол, протокол осмотра, протокол досмотра, протокол инструментального исследования, мотивированное представление, журналы и т.п.);

- В связи с введением моратория на проверки Постановление Правительства РФ от 10.03.2023 г. № 336 (ред. от 04.02.2023 г.), по факту отсутствия сроков исполнения в предостережениях, эффективность работы снижена. Фактически обязанность у «подконтрольных объектов» в устранении нарушений обязательных требований, отсутствует. Для повышения эффективности деятельности контрольно-надзорного органа необходимо внести изменение в Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 166 (ред. от 21.03.2019) в части установления сроков.