

Российская Федерация
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.10.2019 № 2899

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Кинель Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городском округе Кинель Самарской области», утвержденным решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 28 мая 2015г. № 554 (в редакции от 26 мая 2016г.), руководствуясь Уставом городского округа Кинель Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Кинель Самарской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов согласно Приложению к настоящему постановлению.

2. Официально опубликовать настоящее постановление в газетах «Кинельская жизнь» или «Неделя Кинеля» и разместить на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (кинельгород.рф) в подразделе «Официальное опубликование» раздела «Информация».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя управления финансами администрации городского округа Кинель Самарской области (Москаленко А.В.).

Глава городского округа

Москаленко 21698

А. Москаленко

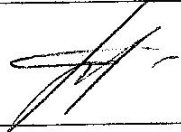


В.А.Чихирев

Администрация городского округа Кинель

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к проекту постановления администрации городского округа Кинель Самарской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Кинель Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Занимаемая должность	Роспись	Фамилия, инициалы
Начальник юридического отдела аппарата администрации		С.Р. Рысаева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению администрации
городского округа Кинель
Самарской области
от 17.10. 2019г. № 2899

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
городского округа Кинель Самарской области на 2020 год и плановый
период 2021 и 2022 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа Кинель Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», статьей 13 Положения «О бюджетном процессе в городском округе Кинель Самарской области», утвержденным решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 28 мая 2015г. № 554, с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2018 - 2019 годах, а также с учетом прогноза социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области на 2020-2022 годы.

В городском округе Кинель Самарской области (далее – городской округ) определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами: создание условий для устойчивого исполнения бюджета городского округа; совершенствование программного метода планирования расходов бюджета городского округа с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами; создание условий для равных

финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории городского округа; эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики городского округа в области доходов и расходов бюджета городского округа, муниципального долга и являются основой для составления проекта бюджета городского округа на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации. Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач: бюджетное планирование осуществлять исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита бюджета городского округа; сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа; оптимизация расходных обязательств городского округа.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования городского округа, обеспечивающей, в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития городского округа. Долговая политика в городском округе в 2020-2022 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета городского округа.

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2018 и в 2019 годах.

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2018 и в 2019 годах:

вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые земельные участки, осуществляется муниципальный земельный контроль;

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проводилась претензионная работа с должниками перед бюджетом городского округа, осуществлялись меры принудительного взыскания задолженности; привлечены в бюджет городского округа межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования наиболее насущных сфер муниципальной собственности; сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями (классификаторами) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием; внедрена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

В 2018-2019 годах бюджет городского округа запланирован с дефицитом, источником покрытия которого являлись муниципальные заимствования. Бюджет сформирован по принципу концентрирования на приоритетах: выполнении майских указов Президента Российской Федерации, обеспечении всех социальных обязательств, выполнение федеральной программы по переселению граждан из ветхого жилья, исполнение предписаний контролирующих органов и решений арбитражных судов, реализация федерального проекта «Жилье и городская

среда» по направлениям «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», мероприятий в рамках национальных проектов «Культура», «Образование», «Здравоохранение», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В 2019 году действуют 26 муниципальных программ. Муниципальные программы разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития городского округа.

Основными итогами реализации основных направлений налоговой политики в 2018 и в 2019 годах являются: продолжение работы Межведомственной комиссии по сокращению недоимки по уплате налогов и сборов на территории городского округа (далее – Межведомственная комиссия); проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных на основании решений Думы городского округа, и осуществление оценки их эффективности; выявление организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа и (или) имеющих объекты недвижимого имущества на территории городского округа, но не зарегистрированных и (или) не представляющих налоговую отчетность и сведения в территориальный налоговый орган Федеральной налоговой службы. По итогам работы в первом полугодии текущего года погашена задолженность по налоговым платежам в бюджет в сумме 8,8 млн. рублей. Формирование и исполнение бюджета городского округа, совершенствование бюджетного процесса в городском округе осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов бюджета городского округа

Налоговая политика городского округа в трехлетней перспективе будет учитывать изменения законодательства на федеральном уровне, основными из которых являются:

перераспределение в федеральный и областной бюджеты суммы штрафов, вынесенные соответственно федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что приведет к потерям бюджетов муниципальных образований. Централизация доходов от взыскания отдельных видов штрафных санкций будет компенсирована передачей 5% норматива зачисления в местные бюджеты платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также 50% от всех административных штрафов, постановления о наложении которых вынесены мировыми судьями и комиссиями по делам несовершеннолетних;

отмена с 2021 года специального налогового режима «Единый налог на вмененный доход» без компенсационных мер возмещения выпадающих доходов местных бюджетов.

Приоритеты налоговой политики городского округа в плановом периоде будут направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа. Для реализации данного направления необходимо: обеспечить качественное прогнозирование и выполнение установленного плана по доходам; стимулировать развитие малого бизнеса; осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам; обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности; выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и выработать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности; проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам; осуществлять мониторинг

законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

В сложившихся экономических условиях бюджетная политика городского округа на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов, как и в предыдущие периоды, будет ориентирована на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета, а также на реализацию национальных проектов.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика в области расходов в 2020-2022 годах будет направлена на:

необходимость реализации приоритетных направлений, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с соответствующим структурированием расходов по приоритетным национальным проектам;

необходимость обеспечения финансированием действующих расходных обязательств (принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков реализации в пределах имеющихся ресурсов);

обеспечения сохранения достигнутых целевых показателей заработной платы категориям работников, определенных майскими указами Президента Российской Федерации 2012 года;

доведение уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

индексации заработной платы работников муниципальных учреждений, категории которых не отнесены к указам Президента Российской Федерации 2012 года ежегодно с 1 октября в соответствии с уровнем инфляции;

повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ городского округа исходя из ожидаемых результатов, с учетом действующих государственных программ и национальных проектов;

продолжение работы по недопущению роста дебиторской и кредиторской задолженности и образованию просроченной кредиторской задолженности;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями законодательства;

обеспечение открытости и прозрачности общественных муниципальных финансов путем размещения информации о муниципальных финансах на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями законодательства, а также продолжение практики информирования граждан городского округа путем размещения на официальной сайте администрации городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (кинельгород.рф) информации «Бюджет для граждан».

Долговая политика в 2020-2022 годах будет продолжаться строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств.

Основными направлениями долговой политики городского округа являются: поддержание величины муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне; распределение долговой нагрузки с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета; минимизация стоимости заимствований; осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание.