

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.11.2023 № 3348

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля на территории городского округа Кинель Самарской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденным решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 31 марта 2022 № 164, руководствуясь Уставом городского округа Кинель Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля на территории городского округа Кинель Самарской области на 2024 год согласно Приложению к настоящему постановлению.
2. Официально опубликовать настоящее постановление.
3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Информация», подразделе «Административный, экологический и муниципальный контроль», вкладка «Контрольно-надзорная деятельность».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела административного, экологического и муниципального контроля (Деменок О.Н.).

Глава городского округа



А. А. Прокудин

Деменок 22210

Приложение
к постановлению администрации
городского округа Кинель
Самарской области
№ 3348 от « 22 » 11. 2023 г.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в области муниципального земельного контроля
территории городского округа Кинель Самарской области на 2024 год
(далее также – программа профилактики)**

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденным решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 31 марта 2022 г. № 164.

Настоящая программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля уполномоченным структурным подразделением администрации городского округа Кинель Самарской области, в соответствии с правовым актом администрации городского округа Кинель

Самарской области (далее – контрольным органом) на территории городского округа Кинель Самарской области на 2024 год.

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается контрольным органом при проведении профилактических мероприятий. Программа профилактики разработана в целях организации проведения профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается контрольными органами при организации и осуществлении профилактических мероприятий.

Муниципальным земельный контроль на территории городского округа Кинель Самарской области направлен на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных Земельным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Кинель Самарской области контроль осуществляется исключительно за соблюдением:

- 1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

- 2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

4) не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;
- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;
- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;
- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространенной причиной не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Мероприятия программы профилактики способствовали частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или)

использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

В связи с вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» профилактические мероприятия до 2030 года приобрели приоритетный статус. Установлен особый порядок проведения государственного контроля (надзора), согласно которому проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия. Внеплановые проверки проводятся исключительно при условии согласования с органами прокуратуры, в случаях непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан и по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В целях профилактики был сформирован список нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, размещен на официальном сайте администрации городского округа Кинель в сети «Интернет», соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю. Актуализация перечня проводится по мере издания новых нормативно-правовых актов или при внесении изменений в действующие.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных Федеральным и региональным законодательством, муниципальными правовыми актами;
- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению.

Достижение поставленных целей осуществляется за счет решения следующих задач:

- анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;
- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
- организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений, а также формированию единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель за реализацию мероприятия
1	Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	Ежегодно, по мере издания новых нормативно-правовых актов или при внесении изменений в действующие.	Специалист по муниципальному земельному контролю отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации

		2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	Ежеквартально	Специалист по муниципальному земельному контролю отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации
2	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований контролирующими лицами	Подготовка доклада о правоприменительной практике	До 1 июня 2024 года	Специалист по муниципальному земельному контролю отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации
		Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	До 1 июля 2024 года	Специалист по муниципальному земельному контролю отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации
3	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений	По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений	Специалист по муниципальному земельному контролю отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации

	(ущерба) охраняемым законом ценностям			
4	<p>Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального земельного контроля:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация и осуществление муниципального земельного контроля; - порядок осуществления контрольных мероприятий; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль; - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий 	<p>1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме</p>	<p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании</p>	<p>Специалист по муниципальному земельному контролю отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации</p>
		<p>2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме</p>	<p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством</p>	<p>Специалист по муниципальному земельному контролю отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации</p>
		<p>3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» письменного разъяснения, подписанного Главой (заместителем Главы) администрации городского округа Кинель Самарской области или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль (в случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)</p>	<p>В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей</p>	<p>Специалист по муниципальному земельному контролю отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации</p>
		<p>4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан</p>	<p>В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает</p>	<p>Специалист по муниципальному земельному контролю отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации</p>

			консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в день проведения собрания (конференции) граждан	
5	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах содержания и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении земельных участков, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные</p>	<p>Консультирование контролируемых лиц посредством проведения профилактического визита</p>	<p>Ежегодно</p>	<p>Специалист по муниципальному земельному контролю отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации</p>

контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер			
---	--	--	--

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
3.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
4.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля	не более 10%
5.	Достаточность информации, предоставленной контролируемым лицами при консультации	100%
6.	Информированность контролируемых лиц о вопросах исполнения обязательных требований, в порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц в ходе проведения профилактических визитов	100%

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категории среднего и умеренного риска, по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируемым лицами процедур:

- предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- изменения видом разрешенного использования земельного участка;
- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Информация об обязательных требованиях земельного законодательства, которая была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности программы профилактики.